**Рассылается по списку**

|  |  |
| --- | --- |
| Беседочная община | ***ПОЛИТИЧЕСКАЯ***  ***ПАНОРАМА*** |

**информационно-аналитический бюллетень №21 (923)**

**14 – 20 мая 2024 г.**

**В номере:**

[Политика, идеология, инсайд 2](#_Toc167125114)

[Из центров власти 2](#_Toc167125115)

[Политические игроки 28](#_Toc167125116)

[Россия и мир 40](#_Toc167125117)

[Новости из регионов 55](#_Toc167125118)

[Весь спектр мнений 59](#_Toc167125119)

[Общественное мнение 59](#_Toc167125120)

[Мнение 60](#_Toc167125121)

[Новости экономики, общества 63](#_Toc167125122)

[Экономика, финансы, фондовые рынки 63](#_Toc167125123)

[Познавательный блок 82](#_Toc167125124)

[Горизонты познания 82](#_Toc167125125)

[Анекдоты, цитаты, афоризмы 94](#_Toc167125126)

**Политика, идеология, инсайд**

**Из центров власти**

**Пятый, индустриальный**

*Кадровые перестановки Владимира Путина в правительстве и Администрации президента говорят о приоритетной ставке пятого президентского срока на развитие современной диверсифицированной индустриальной экономики. Значительную роль в этом сыграет развитие ВПК*

Отставка в разгар военного конфликта с Украиной министра обороны Сергея Шойгу и назначение на его позицию главы экономического блока кабинета Михаила Мишустина, единственного первого вице-премьера 65-летнего Андрея Белоусова стала, безусловно, самой неожиданной и самой обсуждаемой рокировкой президента в новом кабинете министров.

Взорвавшая информполе прошлого воскресенья, 12 мая, новость о назначении Белоусова за прошедшую неделю обросла толстым слоем трактовок, от самоочевидных до конспирологических. Мы представим собственную реконструкцию, основываясь в том числе на мнениях осведомленных инсайдеров, пожелавших остаться неназванными.

Но прежде всего имеет смысл прислушаться к тезисам самого Андрея Белоусова, высказанным во время обсуждения его кандидатуры в верхней палате парламента 13 и 14 мая. Развернем перечень заявленных новым министром (на тот момент еще кандидатом) задач в последовательности от тактических к стратегическим.

Обеспечение фронта — вооружения и личный состав: «Речь идет о вопросах, связанных с оснащением действующей группировки, обеспечения поставок самой современной военной и специальной техники, артиллерийских боеприпасов, ракет, средств личной защиты военнослужащих, средств связи, беспилотников, средств РЭБ и так далее», — заявил Белоусов с трибуны Совета федерации. Важным направлением работы Белоусов видит комплектование Вооруженных сил, специально оговорившись, что речь идет не о мобилизации, а о плановых мерах — призыве и контракте. В этом же пункте Белоусов упомянул «развитие военного образования, особенно с учетом опыта ВС в ходе специальной военной операции».

Обеспечение тыла. Медицинское обслуживание и социальная защита участников боевых действий и их семей: «Есть вопросы, связанные со своевременностью выплаты денежного довольствия, с жилищным обеспечением, с доступностью медицинских услуг». Белоусов также обратил внимание на избыточную бюрократизированность при подтверждении льгот.

Гособоронзаказ и капитальное строительство: «Ключевые вопросы связаны с переходом на долгосрочные контракты и с контролем за ценами. Необходимо повысить эффективность использования средств в части гособоронзаказа, в части оснащения и реализации государственной программы вооружения. Что касается расходов на капитальное строительство и инвестиционные проекты, требуется существенное усиление контроля за расходами средств по всей цепочке».

Смычка между военной и гражданской экономикой: президент поставил задачу «обеспечить полноценную интеграцию экономики Вооруженных сил в общую экономику страны». И, с другой стороны, «все, что есть в стране эффективного, передового, все должно работать на достижение победы, на обеспечение решения задач Вооруженных сил».

Инновации в ОПК и армии: «Вторая задача, поставленная президентом, — сделать военную экономику, работу Министерства обороны максимально открытой к инновациям… Это касается не только новых технологий, но и подготовки кадров, методов управления».

Нащупать, сцепить вручную, а затем в идеале выработать механизмы воспроизводства синергии между военным и гражданским секторами экономики — при всей условности границ между ними, особенно в условиях военного времени — вызов по своему масштабу достойный квалификации и опыта Белоусова. Если эта задача в принципе решаема, то она под силу только новому главе Минобороны. Тем более что настрой у нового министра боевой. Завершая свою речь на слушаниях в Совфеде, Белоусов заявил следующее: «Я полностью осознаю свою ответственность. Перед страной, перед российским народом, перед президентом Российской Федерации — в соответствии с планируемым назначением. Обязуюсь приложить все мои силы, здоровье и, если потребуется, жизнь, для решения поставленных задач». Звучит как клятва, присяга, а не дежурный реверанс законодателям перед очередным витком чиновничьей карьеры.

Белоусов будет действовать не в одиночку. Среди проведенных президентом последних кадровых решений выделяется назначение министра промышленности и торговли Дениса Мантурова на освободившуюся должность первого вице-премьера с кураторством не всей экономики, как было закреплено за Белоусовым, а именно промышленности.

Еще два важных функциональных «кирпича» в оборонном блоке — сам Минпромторг, получивший нового главу, 37-летнего Антона Алиханова, который доказал свою эффективность на посту губернатора Калининградского эксклава, попавшего с началом СВО во враждебное окружение, и редко упоминаемый, но чрезвычайно значимый в сегодняшнем контексте орган — Главное управление специальных программ президента (ГУСП), федеральное агентство по обеспечению мобилизационной подготовки и проведению мобилизации.

Президент поставил задачу «обеспечить полноценную интеграцию экономики Вооруженных сил в общую экономику страны». И, с другой стороны, «все, что есть в стране эффективного, передового, все должно работать на достижение победы»

Возглавляющий ГУСП с 2017 года Александр Линец был переназначен Владимиром Путиным после консультаций с Совфедом. Ряд аналитиков ожидает также резкое повышение аппаратного веса, вплоть до создания самостоятельной структуры, департамента военной контрразведки ФСБ России. Наконец, завершает оборонный пазл новая знаковая персона из Администрации президента — перемещенный с поста губернатора Тульской области на должность помощника президента, с кураторством ОПК, Госсовета и спорта, Алексей Дюмин.

В «гражданском» макроэкономическом блоке кабинета персональных новаций нет, лишь рихтовка обязанностей. Вице-премьер Александр Новак, курировавший только энергетику, теперь расширил свои полномочия на всю экономику, включая весь комплекс мер господдержки и противодействия санкциям. Глава Минэкономразвития Максим Решетников и глава Минфина Антон Силуанов остались на своих постах как своего рода гаранты сохранения целевой установки на поддержание макроэкономической стабильности. Очень показательно, что акцент на поддержание «макроэкономического здоровья» сделал и сам Владимир Путин, открывая совещание по вопросам развития ОПК 15 мая: «Мы все это (планы по достижению целей национального развития. — “Монокль”) должны сделать при безусловном соблюдении макроэкономических принципов. Мы ни в коем случае не должны допустить никаких перекосов в экономике и в промышленности».

Впрочем, в регулярном экономическом блоке появилась новая любимая «фишка» — экономика предложения. Эта концепция (ее представлению и анализу мы посвящаем отдельную статью в этом номере журнала) будет лежать в основании нового национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», рассказал в своем выступлении на заседании комитета по энергетике Госдумы Александр Новак.

**Главный риск — фронда армейских**

Конечно, у Белоусова будут не только союзники, но и антагонисты. Главные линии вероятного противостояния находятся внутри самого вверенного ему министерства. Армейские начальники сильно недолюбливали прежнего министра, считая его не вполне военным, хоть и руководившим 18 лет силовым МЧС.

Как сработается штатский министр Белоусов с военачальниками, учитывая неизбежный масштаб отставок и чисток в ведомстве, которые начались еще до рокировки руководства МО и, не исключено, до некоторой степени подтолкнули ее — вопрос открытый. Недаром пресс-секретарь Дмитрий Песков на минувшей неделе поспешил публично заверить, что «военная составляющая всегда была прерогативой начальника Генерального штаба, он продолжит свою деятельность, в этом плане изменений пока в настоящее время не предусматривается».

Это подтвердил и сам президент на встрече с командующими войсками военных округов 15 мая: «Что касается самого Генерального штаба и всей структуры, которая обеспечивает боевую работу, здесь никаких изменений нет и не планируется. Этот блок боевой работы у нас сложился, он функционирует ритмично, действует успешно, и здесь никаких изменений не предполагается».

В то же время стоит напомнить, что в постсоветской истории России каждый новый глава военного ведомства, как правило, сразу либо через определенное время менял (ну то есть менял президент — верховный главнокомандующий по представлению министра) главу Генштаба. Единственным исключением был герой первой чеченской войны Анатолий Квашнин, возглавивший Генштаб в мае 1997 года одновременно с приходом на пост министра обороны Игоря Сергеева и остававшийся в должности еще три с лишним года после передачи полномочий от Сергеева Сергею Иванову в марте 2001-го.

Нынешний начальник Генерального штаба Валерий Герасимов занимает высшую военную должность в Вооруженных силах РФ с ноября 2012 года. Более того, в январе 2023-го Герасимов сменил Сергея Суровикина на посту командующего Объединенной группировкой войск спецоперации на Украине. Понятно, что смена руководителя воюющего фронта, да еще и командующего воюющего контингента может диктоваться только экстраординарными обстоятельствами.

**Пороховой суверенитет военного кейнсианца**

«Белоусов — поклонник военного кейнсианства. Это назначение говорит нам о том, что расходы на оборону не сократятся» — смена руководства Минобороны РФ вызвала большой резонанс за рубежом, и этот комментарий американской газеты The Wall Street Journal передает изрядную озабоченность наших геополитических противников сильным решением Путина.

Важные детали о масштабах оборонного сектора родной экономики мы узнали за прошедшую неделю из авторитетных источников. Сначала Дмитрий Песков оценил величину военного бюджета: «Бюджет Министерства обороны и силового блока совсем недавно был еще в районе 3%, потом он вырос до 3,4%, и уже в самое последнее время он вырос до 6,7%». Но это, по всей видимости, была цифра 2023 года, потому что в своем вступительном докладе на встрече с командующими округов в прошлую среду Путин оценил совокупные расходы на оборону и безопасность в 8,7% ВВП: «Это, конечно, не 13 процентов, как было в Советском Союзе, но все-таки уже солидная величина, это большой ресурс, и мы обязаны распорядиться им очень рачительно и эффективно».

«Мы видим и понимаем, что растущие расходы на оборону и безопасность так или иначе органически связаны и с гражданскими отраслями, что дает, в свою очередь, толчок развитию промышленности в целом, сохраняет и увеличивает рабочие места в стране, — продолжил президент. — Но это взаимоотношение между так называемыми пушками и маслом должно быть органически вписано в общую стратегию развития государства российского».

В контексте заявленной президентом позиции представляются непродуктивными гадания многих комментаторов, что означает назначение Белоусова — скорое окончание войны, а потому необходимость уже сейчас прилагать усилия и придумывать механизмы конверсии военного производства, как предположили одни наблюдатели, либо, напротив, как знак подготовки к продолжительному противостоянию России с коллективным Западом — войне ресурсов, технологий и организационного мастерства, как трактовали другие.

Конечно, с экономической точки зрения СВО — отличный стимул и источник хозяйственного роста (хотя главный источник роста — импортозамещение, правда, наиболее далеко оно продвинулось именно в ОПК и во многом благодаря растущим военным заказам, так что разделить этих сиамских близнецов трудно, да и не надо). Значительный пласт предприятий обрабатывающей промышленности объективно представляет собой активы двойного значения — либо прямо работающие на ОПК, либо являющиеся их смежниками первой-второй очереди.

Неслучайно оборонные расходы имеют высокий мультипликатор. Согласно оценкам Института народнохозяйственного прогнозирования РАН за 2019 год, один рубль социальных затрат бюджета формировал примерно 0,65 рубля дополнительных доходов в экономике (ВВП), расходы на здравоохранение — 0,73 рубля, государственные инвестиционные расходы — 0,8 рубля, а вот расходы на национальную оборону — 0,89 рубля.

Весьма показательно также, что, судя по первым публичным выступлениям после представления Дениса Мантурова на новую должность, речь идет о более широком, чем чисто оборонные, круге задач, которые поставил перед первым вице-премьером президент.

«Еще большее внимание необходимо уделять достижению технологического суверенитета, — заявил Мантуров на слушаниях в Думе. — Для этого будет усилена работа по междисциплинарным отраслям в рамках новых нацпроектов, таких как выпуск станков, промышленных роботов и формирование полного производственного цикла по химической продукции». Среди приоритетных направлений работы Денис Мантуров отметил локализацию электроники, создание линейки новых гражданских самолетов, судов, поездов, автомобилей, сельхозтехники, оборудования для ТЭК и обновление основных фондов по всему контуру промышленности.

В качестве выраженного приоритета Мантуров особо выделил космос: «Перевод экономики на новый технологический уклад требует усиления наших позиций в космосе. Для этого по поручению президента также готовится профильный национальный проект. Фокус государственной поддержки будет сделан на расширении спутниковых группировок различного назначения. На создании новых ракет-носителей на альтернативных видах топлива, в том числе многоразового использования».

Итак, стратегический замысел усиления оборонно-промышленного блока нового правительства видится нам как задача превращения разогретого военного сектора экономики в мощный локомотив и конвейер инноваций, сквозных инновационных платформ, способный существенно продвинуть нас по пути к достижению технологического суверенитета. Причем надо понимать, что технологический суверенитет — это протяженная, динамическая цель; не точка, а вектор развития, запущенный СВО, но не заканчивающийся по окончании горячей фазы конфликта на Украине.

В процессе продвижения к технологическому суверенитету критически важно наладить машину двустороннего трансфера перспективных технологий между военным и коммерческим секторами. При этом если «милитаризации» гражданских (по происхождению) технологий мешают только организационные барьеры, то коммерциализация военных инноваций требует создания новых рынков.

**Другая метрика: «стратеги» vs. «исполнители»**

Наряду с изложенным выше традиционным прочтением кадровых назначений президента некоторые наши источники предложили иную трактовку. С их точки зрения, речь идет вовсе не о разделении экономического блока руководящих органов государства (правительство плюс АП) на кураторов «военной» и «гражданской» экономики. Водораздел, по их мнению, проходит по горизонту решаемых задач.

Один рубль социальных затрат бюджета формировал примерно 0,65 рубля дополнительных доходов в экономике (ВВП), расходы на здравоохранение — 0,73 рубля, государственные инвестиционные расходы — 0,8 рубля, а вот расходы на национальную оборону — 0,89 рубля

Задачи стратегического развития — целеполагания и выработки механизмов реализации — замыкаются непосредственно на президента. В этот «стратегический клуб» наши собеседники записали, помимо Белоусова, идеолога перезагружаемых национальных проектов Максима Орешкина (с поста помощника президента по экономическим вопросам он повышен до замруководителя АП), перешедшего с поста секретаря Совета безопасности (эту должность займет Сергей Шойгу) в Администрацию президента на пост помощника главы государства патриарха силового блока Николая Патрушева, а также не занимающего формальные посты в системе государственной власти, но крайне влиятельного с точки зрения выработки долгосрочных научно-технологических приоритетов Михаила Ковальчука, президента НИЦ «Курчатовский институт».

Есть у этого «президентского ЦК» и свой комитет партийного контроля. Надзорные функции возложены на по-прежнему влиятельную Счетную палату, которую возглавил Борис Ковальчук, с 2010 года возглавлявший правление «Интер РАО», а с марта нынешнего года занимавший должность заместителя руководителя контрольного управления АП. Еще один напрямую подчиняющийся президенту контролер — Росфинмониторинг во главе со своим опытным руководителем Юрием Чиханчиным (на посту с мая 2008 года). По всей видимости, есть идея ввести в число стратегов и Алексея Дюмина, но ему еще предстоит наработать свой функционал и персональные связки в «клубе».

Владимир Путин оценил совокупные расходы на оборону и безопасность в 8,7% ВВП: «Это, конечно, не 13 процентов, как было в Советском Союзе, но все-таки уже солидная величина, это большой ресурс, и мы обязаны распорядиться им очень рачительно и эффективно»

Ну а реализует стратегические задачи стратегов «Совмин» — собственно исполнительная власть, включая вице-премьеров (и даже первого вице-премьера Мантурова) и профильных министров. Роль интерфейса между стратегами и реализаторами в этой картине мира отводится главе правительства Михаилу Мишустину.

**Транспорт: новые задачи вице-премьерского уровня**

Важнейшим акцентом работы обновленного правительства станет развитие транспортной инфраструктуры. Об этом свидетельствует появление в структуре кабинета профильного вице-премьера по транспорту — на эту должность назначен бывший глава Минтранса Виталий Савельев.

В транспортном функциональном узле сошлись сразу несколько трендов. Объективно роль транспорта резко выросла с начала санкционной войны. Возрастает роль новых транспортных артерий и коридоров — вспоминаем Восточный полигон на железной дороге, МТК «Север — Юг» и Северный морской путь. Вынужденное снижение международной пассажирской активности стимулирует внутренний пассажиропоток.

Но действующие механизмы реализации транспортных приоритетов не вполне учитывают новые реалии и вызовы: оба транспортных нацпроекта — «Безопасные качественные дороги» и «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (КПМИ)» — разрабатывались шесть лет назад, срок их реализации истекает в конце 2024 года. Их заменит единый новый национальный проект «Эффективная транспортная система», работа над которым активизировалась в правительстве в последние месяцы.

Ключевая идея нацпроекта — уход от тактики «расшивки узких мест» за счет повышения системности. Вот как расшифровывал этот тезис в январе 2024 года тогда еще первый вице-премьер Андрей Белоусов: «Нужно с помощью оптимизации транспортной инфраструктуры сделать так, чтобы грузы и пассажиры распределялись оптимальным способом. На основе транспортно-экономического баланса определяются параметры развития единой опорной транспортной сети».

Упомянутый Белоусовым транспортно-экономический баланс (ТЭБ) представляет собой цифровую систему, которая позволит в режиме реального времени прогнозировать пассажиро- и грузопотоки, моделировать влияние создания тех или иных инфраструктурных проектов на экономику страны и отдельных регионов. Проект активно продвигался Виталием Савельевым (к слову, он существенно продвинул цифровизацию «Аэрофлота» в период своего руководства авиакомпанией в 2009‒2020 годах) и был одобрен главой кабинета Михаилом Мишустиным. Разрабатывать ТЭБ будет большой консорциум разработчиков, организационная структура работы пока окончательно не определена. Пока идет разработка методологии и алгоритмов функционирования системы.

Что касается стиля работы и достижений главы Минтранса на этом посту, то наши источники в отрасли отмечают, что политика ведомства при Савельеве была поступательной и сбалансированной: в отрасли не появилось перекоса в сторону авиации, а такой риск существовал, учитывая аэрофлотовский бэкграунд министра. Более того, во многом именно усилиями Савельева, наряду с главами РЖД Олегом Белозеровым и мэром Москвы Сергеем Собяниным, был дан старт многострадальному проекту ВСМ Москва — Санкт-Петербург.

Сменщиком Виталия Савельева на посту руководителя Минтранса должен стать губернатор Курской области Роман Старовойт, возглавлявший в 2012-2018 годах Федеральное дорожное агентство (Росавтодор).

Как ожидается, правительство скорректирует управленческую модель своей работы. Если раньше управление строилось по вертикальной цепочке «вице-премьер — министерство — нацпроект», то сейчас будет взята на вооружение матричная модель, где несколько вице-премьеров будут курировать, а несколько министерств реализовывать один нацпроект. Придется договариваться и делить бюджеты. Так, транспортный нацпроект окажется в поле задач не только Минтранса, но и Минстроя (слишком масштабный предстоит объем чисто строительных работ по тому же проекту ВСМ), соответственно, его будут курировать два вице-премьера — Виталий Савельев и Марат Хуснуллин.

**Энергетика: «нужды в вопросах нет», но есть задачи**

Сергея Цивилева, заступающего на пост министра энергетики, ждут великие дела.

Выстраиваемая десятилетиями система функционирования российского топливно-энергетического комплекса получила сильнейший удар. Отказ ключевых потребителей от покупки нашего газа, нефти, угля и электроэнергии привел к сокращению поставок и финансовым потерям как компаний, так и бюджета. Инвестиции в создание инфраструктуры для обеспечения экспортных поставок сгорели в пожаре новой холодной войны. И даже предусмотрительно начатый за несколько лет до начала острой фазы конфликта разворот на Восток в ближайшем будущем не способен компенсировать понесенные потери.

То, что российскую энергетическую отрасль ждет серьезное переформатирование, стало понятно сразу после начала СВО. Действовавшая на тот момент «Энергетическая стратегия Российской Федерации до 2035 года» (утверждена 9 июня 2020 года) в одночасье утратила свою актуальность. Владимир Путин в апреле 2022 года поручил правительству до 15 сентября того же года подготовить новую энергостратегию, но с горизонтом планирования уже до 2050 года. Однако она до сих пор не принята. В феврале этого года уже бывший министр энергетики Николай Шульгинов сказал, что стратегия может быть утверждена летом.

Сергея Цивилева, заступающего на пост министра энергетики, ждут великие дела. Выстраиваемая десятилетиями система функционирования российского топливноэнергетического комплекса получила сильнейший удар

Выступая в Государственной думе, Сергей Цивилев не стал углубляться в какие-либо детали своей будущей работы. Он крайне коротко, но емко высказался о своих планах в стиле «за все хорошее против всего плохого». «ТЭК должен быть экономически эффективным, надежным, безопасным и успешно конкурировать на международном рынке, сказал он. — ТЭК должен опираться на российскую инженерную школу, на российскую науку, на российскую промышленность и использовать в своей работе лучший опыт, российский опыт предыдущих поколений. Из этого опыта надо брать только огонь, пепел оставляя истории».

И ведь не поспоришь!

Депутаты, в свою очередь, не стали задавать ему вопросы. Как сказал председатель нижней палаты Вячеслав Володин, «нужды в вопросах нет, человек только начинает работу, они появятся после того, когда будет за что спрашивать».

Да, в должности министра Сергей Цивилев только начинает работать. Однако до того, как стать губернатором Кемеровской области — Кузбасса, главного угледобывающего региона страны, он возглавлял крупную угледобывающую компанию «Колмар», будучи ее совладельцем. Среди акционеров значилась и компания «Волга Груп» предпринимателя Геннадия Тимченко. После ухода Сергея Цивилева с поста генерального директора во главе компании «Колмар» встал его брат Валерий.

В течение пяти последних лет Сергей Цивилев также возглавлял комиссию по направлению «Энергетика» Государственного совета РФ, что по определению подразумевает участие в разработке стратегических для отрасли решений.

На одном из последних заседаний комиссии в апреле этого года как раз прошло обсуждение программных для ТЭКа вещей — были рассмотрены предложения о формировании новых национальных проектов в сфере энергетики. Исходя из дискуссии, которая состоялась и принятых комиссией решений можно составить некоторое впечатление о том, как видит будущее отрасли новый министр.

Так, в части развития гидроэнергетики в документе сказано, что для окупаемости инвестиций при строительстве или модернизации новых объектов гидроэнергетики в качестве меры государственной поддержки стоит использовать тот же механизм, что и при модернизации тепловых электростанций, — договоры о представлении мощности (ДПМ). Этот механизм предполагает, что затраты на строительство или обновление генерирующих мощностей «раскидываются» на всех потребителей — участников оптового энергорынка, обеспечивая энергокомпаниям гарантированную окупаемость инвестиций.

Вместе с тем сами потребители считают необходимыми разработку и использование других, более щадящих механизмов для привлечения инвестиций в отрасль. Среди них механизм свободных инвестиционных договоров. Смысл его в том, что некоторые потребители получают возможность заключить договор на строительство конкретной электростанции и поставку электроэнергии и мощности от нее. При этом для таких потребителей сокращается объем прочих инвестиционных надбавок, существующих на оптовом энергорынке. По мнению ассоциации «Сообщество потребителей энергии», механизм инвестиционных договоров может обеспечить наименьшую удельную цену поставки мощности по сравнению с другими вариантами.

Комиссия поддержала также разработку Минпромторгом совместно с Минэнерго и госкорпорацией «Росатом» нового национального проекта «Новые энергетические технологии (включая атомные)». Как следует из протокола заседания, «Росатом» к 2045 году намерен достичь доли в 25% (сейчас — около 20%) в общем объеме производства электроэнергии в стране. К этому сроку из эксплуатации должно быть выведено 17 старых энергоблоков, а введено в общей сложности 42 новых энергоблока.

По словам председателя наблюдательного совета ассоциации «Сообщество потребителей энергии» Владимира Тупикина, до 2037 года «Росатом» планирует ввести семь новых блоков установленной мощностью 11 ГВт. При этом госкорпорация предлагает установить норму доходности в 10,5% и срок окупаемости в 25 лет. При таких условиях доля этих АЭС в балансе мощности составит 6%, а вот в платеже потребителей за электроэнергию и мощность — 21%. В связи с этим потребители считают, что необходимо для новых АЭС принять норму доходности не выше 6% со сроком окупаемости, сравнимым со сроком их службы — 60 лет.

Компенсация потребителями затрат на создание или модернизацию мощностей далеко не единственный спорный момент, который придется разрешать новому министру. Есть еще проблемы с сетевым хозяйством, перекрестным субсидированием, ростом цен и так далее.

Отчасти то, что в электроэнергетике не все ладно, подтверждает продолжающееся активное строительство промышленными предприятиями собственной генерации. За последние пять лет установленная мощность автономных электростанций выросла более чем на 10% и составила почти 12 ГВт при установленной мощности всей энергосистемы России в 268 ГВт. Электроэнергия от собственной генерации обходится компаниям дешевле в полтора-два раза, нежели из общей сети. Впрочем, здесь многое зависит от цены на газ, основного топлива для выработки электроэнергии на локальных станциях. А учитывая, что «Газпром» по итогам прошлого года, в том числе из-за резкого снижения экспорта, получил убыток в 629 млрд рублей (см. «“Газпром”: что впереди?», «Монокль № 19 за 2024 год), стоит ожидать роста цен на внутреннем рынке. И это тоже один из вызовов для нового министра: соотнести интересы потребителей и «Газпрома» так, чтобы никто не ушел обиженным и результат был полезен для всей экономики.

Возвращаясь к тезису Сергея Цивилева о том, что ТЭК должен работать на российском оборудовании (мы категорически это поддерживаем), стоит все же отметить, что с этим в стране есть проблемы. Российские машиностроители только-только осваивают производство газовых турбин большой мощности, которые ранее наши генерирующие компании активно покупали у иностранных производителей. Кстати говоря, на днях Объединенная двигателестроительная корпорация (ОДК, входит в «Ростех») впервые представила в Китае отечественную газовую турбину большой мощности — ГТД-110М. Пока, правда, изготовлен только первый серийный образец этой турбины. Он поставлен на ТЭС «Ударная» в Краснодарском крае.

Еще один производитель газовых турбин большой мощности — «Силовые машины». В декабре прошлого года концерн изготовил первый серийный экземпляр ГТЭ-170. На подходе — силовой агрегат ГТЭ-65. В планах «Силовых машин» — в этом году передать заказчикам две турбины ГТЭ-170, в следующем — шесть, в 2026 — восемь, а с 2027 года компания намерена изготавливать по десять турбин в год, не исключая и увеличения выпуска, если будет спрос.

На стыке проблемы угля и оборудования — развитие энергомашиностроения в сфере производства турбин и котлов для угольных тепловых станций на суперсверхкритических (ССПК) и ультрасверхкритических параметров пара (УСКП). За счет применения на ТЭС энергоблоков ССПК и УСКП можно повысить их КПД и одновременно снизить объемы вредных выбросов. В 2016 году правительство России планировало построить в Сибири порядка 30 энергоблоков на ССКП в текущем десятилетии. Но заказов от энергетических компаний на это оборудование производителям не поступало и потому ни один блок до сих пор не построен, хотя компетенции для производства оборудования на суперсверхкритические параметры пара у российских производителей есть.

Отдельная головная боль — СПГ.

Технологии сжижения газа российские компании освоили: у компании «НоваТЭК» это «Арктический каскад», у «Газпрома» — Gazprom MR. Среднетоннажную технологию производства СПГ под названием «Энергия восхода» в прошлом году запатентовала и «Роснефть».

Произвести сжиженный газ можно, вывезти нельзя: основные объемы СПГ производятся в арктическом регионе, а санкции остановили поставки газовозов ледового класса, произведенных в Республике Корея для проекта «Арктик СПГ — 2» компании «НоваТЭК». Российская верфь «Звезда» в Приморском крае при производстве арктических газовозов также зависит от поставок подсанкционного оборудования, в связи с чем задерживается поставка судов тому же «НоваТЭКу».

Все это следствие политики США, направленной на удушение конкурента на мировом рынке СПГ. И здесь, как уже было сказано, не обойтись без решений на геополитическом уровне.

**Будни и заботы сельчан и рыбаков**

Как и в транспортной отрасли, в АПК произошло повышение отраслевого министра, главы Минсельхоза 46-летнего Дмитрия Патрушева, на пост вице-премьера. На посту министра Патрушев-младший проработал пять лет, до этого семь лет был председателем правления Россельхозбанка, за это время объемы поддержки АПК банком существенно выросли: кредитный портфель РСХБ увеличился более чем в четыре раза и достиг в 2017 году 2,97 трлн рублей.

Новый министр сельского хозяйства Оксана Лут тоже сначала шла по банковской стезе: выпускница Финансовой академии при Правительстве РФ, она работала в Альфа-банке, в ВТБ, а с 2010 по 2018 год работала с Дмитрием Патрушевым в Россельхозбанке, откуда он и забрал ее в Минсельхоз своим заместителем. Во взаимодействии с аграрным рынком со стороны министерства Оксана Лут в последние годы играла первую скрипку, и все достижения, новеллы, в том числе неудачные, были, как правило, ею придуманы и реализованы.

Больше всех «время Патрушева» запомнится сельскому хозяйству введением — впервые в России — экспортных пошлин на агропродукцию для уравновешивания внутренних и экспортных цен. Зерновой, масличный и мясной рынки быстро росли с 2014 года, в подотрасли вливались многомиллиардные инвестиции, новые проекты открывались пачками каждый год, по несколько предприятий открывается и сейчас. Начиная с 2016 года Россия стала ведущим экспортером пшеницы и начала влиять на мировые цены.

Сначала пошлины обкатали на семенах подсолнечника, экспорт которых резко вырос из-за мирового спроса на это сырье. Но пошлина сработала противоречиво: переработчики стали получать больше сырья, не проданного за границу, а с позапрошлого года сами активно наращивают экспорт готового масла, зарабатывая на экспорте значительно больше, чем производители семечки. Поэтому известие о пошлинах на зерно и особенно на самую экспортную позицию — пшеницу — вызвали бурю эмоций на рынке.

Да, производство зерна остается высоким: в 2022 году собрали рекордные 158 млн тонн, а зерновой экспорт составил 60 млн тонн. В прошлом году уже меньше: 145 млн тонн при экспортном потенциале в 65 млн тонн. Но при этом стала изыматься часть прибыли у аграриев, потому что экспортеры занижают им цену на размер пошлины.

«Полагаю, Оксана Лут будет продолжать фискальную политику изъятия доходов у производителей зерна через пошлины, — говорит президент Российского зернового союза Аркадий Злочевский. — Средняя доходность производителей зерна была 50‒60 процентов пять лет назад, это давало возможность воспроизводства и развития. Даже для простого воспроизводства, поддержания достигнутого уровня нужна доходность в 40 процентов. А у нас рентабельность в растениеводстве сейчас 16‒20 процентов. В том числе потому, что ввели пошлину, у нас второй год идет сокращение посевных площадей».

Второй важный тренд — концентрации зернового экспорта в пользу структур, близких к ВТБ. В 2019 году ВТБ неожиданно для всех занялся зерновым бизнесом, декларируя создание единого оператора на рынке зерна. Банк получил половину Объединенной зерновой компании, приобрел ведущий для зернового экспорта морской терминал в Новороссийске, половину ведущего железнодорожного перевозчика зерна компании «Русагротранс», а затем создал управляющую компанию «Деметра Холдинг», с которой связан основной сегодня экспортер зерна «Грейн Гейтс» — компания в одночасье стала оперировать самыми большими на рынке объемами зернового экспорта. Сейчас «Деметра Холдинг» находится в активном конфликте со вторым по размеру экспортером зерна — ТД РИФ Петра Ходыкина.

Впрочем, бенефициарами зерновой пошлины считаются производители и переработчики мяса, которым удалось снизить себестоимость производства мяса и вообще поправить дела за счет удешевления кормов. К приходу Дмитрия Патрушева с Оксаной Лут в Минсельхоз мясная отрасль уже сформировалась: все инвестпроекты были заложены ранее, поэтому при них отрасль вышла на самообеспеченность по птице, свинине, производители начали экспортировать мясо. «Им оставалось только стимулировать экспорт, чтобы не допустить кризиса перепроизводства, что они активно и делали. Они проводили бизнес-миссии, наладили работу сельхозатташе, — говорит руководитель исполнительного комитета Национальной мясной ассоциации Сергей Юшин. — Помогли открыть для экспорта страны, где компании ранее не присутствовали, сами разъясняли и улаживали все нюансы. Это же подтолкнуло к новым инвестициям в производство мяса бройлера, свинины, индейки, у которой также хороший экспортный потенциал».

По его словам, сейчас в отрасли рентабельность позволяет уверенно инвестировать в новые производства и расширение бизнеса. Некоторые инвесторы стали брать даже коммерческие кредиты для инвестиций в свиноводство, которое забирает все большую долю в белковой корзине россиян. «Свинина — единственный вид мяса, который за восемь лет подорожал лишь на 25 процентов при общей продовольственной инфляции в 78 процентов, — напоминает Сергей Юшин. — Нельзя сказать, что производители мяса забрали прибыль у растениеводов путем введения экспортной пошлины для снижения внутренних цен на зерно. Многие сами являются растениеводами для своих комбикормовых заводов, а излишки зерна продают на экспорт. Именно мы предложили сделать пошлину плавающей, в зависимости от цены на мировом рынке зерна. Пошлина на зерно — один из инструментов поддержания инвестиционной активности в мясной отрасли».

Кроме того, периодически по просьбе переработчиков мяса ослабляют пошлины на импорт свинины, курятины и особенно говядины, так как мясной отрасли тоже свойственны ценовые качели, что мы видели в прошлом году. Неожиданно в первом полугодии цены на курятину стали выше цен на свинину. Спрос переключился на свинину, и во второй половине года она превысила восьмилетний ценовой рекорд. Всплеск спроса распространился не только на мясную продукцию, но и на базовый белок ― яйцо.

Жонглирование пошлинами Оксаной Лут в мясной отрасли сыграло злую шутку с ценами. Например, беспошлинный ввоз курятины сработал не так, как задумывалось: вместо снижения цен вырос экспорт и снизилось внутреннее производство, а цены, наоборот, выросли.

По части происходящего импортозамещения к команде Дмитрия Патрушева у участников рынка нареканий обычно нет. Основные подотрасли, где происходит наращивание производства, — это овощеводство закрытого грунта, которому до самообеспеченности страны по овощам еще надо добрать треть мощности, и плодовое садоводство, которому не хватает две трети мощностей.

«Последние пять лет мы активно наращиваем мощности теплиц благодаря эффективным мерам господдержки, — говорит председатель правления ассоциации “Теплицы России” Тамара Рогова. — Это и льготные кредиты под четыре-пять процентов, и компенсация 20 процентов затрат на строительство теплиц. С прошлого года принято решение компенсировать до 50 процентов затрат на строительство семеноводческих комплексов и селекционных центров, что позволит снизить импортозависимость по семенам». По ее словам, доходность в отрасли неоднозначная. Если еще шесть лет назад рентабельность была на уровне 6%, потом, когда тепличные хозяйства завершили кредитные циклы по новым проектам, более 30%, то теперь она снизилась до 18%, но уже по общим геоэкономическим причинам.

Аналогичным образом Минсельхоз с прошлого года принял программу развития садоводства, а также виноградарства и виноделия. «Это очень мощная поддержка, без нее мы долго еще не смогли бы построить одно из пяти крупнейших в стране плодохранилищ. Теперь мы можем сохранять яблоко в превосходном состоянии до лучшей цены и получать большую доходность от продажи», — говорит генеральный директор компании «Брянский сад» и владелец группы КБТ Олег Кобец.

Команде Дмитрия Патрушева так и не удалось пока распутать клубок интересов в рыбной отрасли. Она тоже ежегодно растет, общий вылов в прошлом году составил 5,8 млн тонн, в этом году ожидается уже 6 млн тонн. Но будущее отрасли очень туманно. Еще в 2017-м был проведен первый этап распределения инвестиционных квот, по которому взамен на квоты рыбаки должны были построить новые суда и перерабатывающие фабрики на берегу. Тогда рыбаки обязались построить 105 судов, но по факту введено в эксплуатацию менее 50. Затем, в 2019 году, был проведен первый аукцион по продаже квот на вылов краба. Из заявленных к строительству победителями аукционов десятков судов-краболовов спущены на воду только единицы. Проведенный в прошлом году второй этап аукциона по квотам на краба предполагает строительство еще 45 судов. Но к их строительству не могут приступить, поскольку Минпромторг ужесточил требования к уровню локализации деталей, используемых при их строительстве. Поскольку в России нет многих комплектующих, особенно для краболовных судов, велика вероятность, что рыбаки так и не смогут начать их строить. Оксана Лут при утверждении в должности в Госдуме признала эту проблему и твердо намерена ее решить.

Что касается планов на 2024 год, министерство ставит перед собой задачу сохранить достигнутые результаты и продолжить увеличивать производство, подчеркнула при выступлении в Госдуме Оксана Лут. «В целом текущая ситуация по всем подотраслям позволяет нам рассчитывать на это», — говорит новый министр сельского хозяйства.

\*\*\*

**Обязательная программа**

«Для того чтобы понять, что в 2023 году экономика начнет расти очень быстро, не надо было знать ничего о монетарной политике или бюджете. Достаточно было понять, что единственным разумным ответом России на санкции и военное противостояние с Западом будет самое энергичное, какое только возможно, замещение импорта и серьезные вложения в ВПК» — примерно так объяснил в одной из своих статей экономист Марат Узяков свой высокий прогноз роста ВВП в 2023 году. Очень сильный аргумент — инвариант в поведении желающего победы.

Сейчас, оценивая комплекс назначений в самые разные аппараты власти, состоявшиеся на прошлой неделе, мы можем сделать вывод, что продолжение активной индустриализации страны становится для нас обязательной программой, рассчитанной на многие годы.

Индустриализация у нас идет с 2015 года. В течение всего этого периода темпы роста обрабатывающей промышленности обгоняли ВВП кратно. В последние два года темпы еще ускорились. В планах обновленного правительства — сохранить эти темпы, примерно 8% годовых, до 2030 года. Явный переход к активной индустриализации с опорой на собственные технологии — неизбежное следствие долгосрочного горячего противостояния с Западом. Через пять-шесть лет наше хозяйство будет иметь совершенно иную структуру и совершенно иные технологические возможности.

Но тот факт, что мы встаем на путь индустриализации, основанной на собственных силах, делает неизбежными и некоторые следующие шаги.

Во-первых, нам нужен рост эффективности или максимально возможный контроль/снижение себестоимости. С одной стороны, потому что у нас не так много трудовых ресурсов. С другой, о чем всегда говорят экономисты, — потому что у нас маленький рынок и мы не имеем возможности экономить на масштабе так, как компании, работающие на глобальном рынке.

Отсюда неизбежное следствие — борьба за производительность труда. По нашим совершенно поверхностным оценкам, производительность труда сейчас в России стремительно растет. Если лет семь назад производительность в 16 млн в год на одного работника для компании считалась звездной, то теперь для развивающихся компаний это стало нормой. Природа такого роста производительности не только расширение внутреннего спроса за счет ухода иностранцев, это также автоматизация, роботизация и вообще самое широкое использование цифровых технологий в промышленности. В целом надо отметить, что, проходя сейчас столь интенсивную модернизацию хозяйства, Россия обретает долгосрочное преимущество в виде более современных технологий по сравнению с теми, кто прошел модернизацию раньше.

Но говоря об эффективности и контроле себестоимости, надо понимать, что одной модернизацией мы свои возможности не исчерпали. У нас еще остались ранее совершенно не задействованные макроэкономические ресурсы. Во-первых, стоимость логистики. Для начала просто внутри страны. Необходимость снижать ее обязательно должна привести к развитию транспортной инфраструктуры. Во-вторых, стоимость энергетических ресурсов, прежде всего электроэнергии. Этим мы не занимались уже четверть века, пора бы начать. И потому, что мы энергоизбыточная страна и глупо иметь дорогую электроэнергию, и потому, что мы можем обновить свою линейку энергетического оборудования и позже поставлять ее на мировой рынок.

Наконец, в рамках контроля эффективности у нас есть гигантский резерв — стоимость капитала. Сейчас он сверхдорогой. Но если инвестиционный процесс будет идти и нам потребуется основной капитал со сроками окупаемости выше десяти лет, это неизбежно вызовет потребность в масштабном облигационном рынке, а потом и шаги к его развитию. Это такой же инвариант, как и рост производительности.

Третий пункт обязательной программы — развитие науки, прежде всего прикладной. Причем здесь мы можем говорить не только о технических науках, но и о гуманитарных. Страна, которая развивается, нуждается в долгосрочных стратегиях, а значит, в моделях и понимании. Отсюда развитие и реформа высшего, а за ним и среднего образования, технических институтов, гуманитарных университетов.

Четвертый пункт — постоянное углубление производственных цепочек, настоящая глубокая диверсификация экономики. Она будет происходить неизбежно, так как рост рождает новые возможности, а успех — желание эти возможности использовать. Мы ясно это видим по тем рынкам, которые развились раньше, еще до 2015 года. Прежде всего по рынку АПК. Здесь на фоне общего роста экономики наблюдается процесс становления полноценного разнообразного собственного производства. Причем в тех областях, где пять-десять лет собственное производство казалось вообще невозможным.

Возвращаясь к начальному тезису господина Узякова: все перечисленное не прогноз и не мечты, это просто обязательная программа.

**Политические игроки**

**Мишустин распределил полномочия между вице-премьерами**

Премьер-министр Михаил Мишустин распределил обязанности между своими заместителями в новом составе правительства. Решение принято для организации эффективной работы кабинета министров по достижению результатов национальных проектов и национальных целей развития, подчеркнули в правительстве.

За **первым вице-премьером Денисом Мантуровым** закреплена общая координация работы в области технологического развития, реализации Национальной технологической инициативы и содействия внедрению результатов инновационной деятельности, вопросы государственной политики в области промышленности, технического регулирования, выполнение программ развития атомной, ракетно-космической, судостроительной, авиационной и радиоэлектронной промышленности, государственного оборонного заказа, а также цифровизация в курируемых отраслях.

Мантуров также будет курировать разработку, реализацию и контроль национального проекта "Международная кооперация и экспорт", госполитику в области торговой деятельности, включая внешнюю торговлю, вопросы обустройства государственной границы, обеспечение гражданской обороны защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

*"Работа по этим направлениям нацелена на обеспечение технологического лидерства России, которое способно дать мультипликативный эффект для развития ключевых отраслей и стать мощным драйвером для экономики. Задача по достижению технологического лидерства отражена в новом майском указе, подписанном президентом, и является одним из приоритетов деятельности кабмина", - пояснил пресс-секретарь председателя правительства Борис Беляков.*

**Вице-премьер Татьяна Голикова** продолжит отвечать за социальную политику. Это здравоохранение, научные исследования в области генетики и медицины, оборот лекарственных средств и медицинских изделий, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Также за ней вопросы занятости, трудовых отношений и демографии, госполитика в области культуры, включая государственное регулирование искусства, кинематографии, авторского права и смежных прав, а также сохранения культурного наследия России. В ведение вице-премьера передано Федеральное агентство по делам национальностей.

*"Сохранение традиционных духовно-нравственных и культурных ценностей, культурного наследия - одно из ключевых условий решения задачи по укреплению межнационального и межрелигиозного согласия. Татьяна Алексеевна, как многолетний куратор социальной политики организует работу в этом направлении на должном уровне", - подчеркнул Борис Беляков.*

**Вице-премьеру, главе аппарата правительства Дмитрию Григоренко** добавлены вопросы цифрового развития и связи, внедрения технологий искусственного интеллекта, а также антимонопольная политика. Он будет отвечать за разработку, реализацию и контроль национального проекта "Цифровая экономика". За зампредом правительства закреплены вопросы государственной службы: цифровое преобразование госуправления, развитие системы мониторинга эффективности и результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти.

**Александр Новак** остается куратором электроэнергетики и топливно-энергетического комплекса. Но теперь ему передан еще и экономический блок правительства, чем раньше занимался Андрей Белоусов. А это в том числе основные направления социально-экономического развития России, контрсанкционные меры, инвестиционная политика. Именно Новак будет ответственным за разработку единого плана по достижению национальных целей развития России до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

*"Работая на различных должностях, как в бизнесе, так и на государственной службе, Александр Новак успешно координировал финансовые и экономические вопросы, имеет навыки стратегического решения поставленных задач. Согласно поручению президента, Россия к 2030 году должна войти в четверку крупнейших экономик мира. Александр Новак с учетом вверенных полномочий, имеющегося у него управленческого опыта, навыков и компетенций, организует работу на самом высоком уровне", - подчеркнул Борис Беляков.*

В составе правительства 10 вице-премьеров. Их полномочия позволят организовать работу кабмина качественно и эффективно

**Вице-премьер Алексей Оверчук** продолжит заниматься международными направлениями в работе правительства. Это включает координацию госполитики в сфере интеграции на евразийском пространстве, в СНГ и Союзном государстве России и Беларуси. БРИКС, ШОС, "Группа двадцати" и другие международные организации остаются в его ведении.

**Дмитрий Патрушев** до назначения вице-премьером занимал должность министра сельского хозяйства. Поэтому ему отданы знакомые по предыдущему креслу направления. В то же время вице-премьер получил в ведение вопросы экологии, которые ранее курировала Виктория Абрамченко, включая выработку мер по предотвращению лесных пожаров, наводнений и других стихийных бедствий. От Абрамченко новому вице-премьеру также перешло кураторство над Сибирским федеральным округом.

*"Отрасль сельского хозяйства сегодня демонстрирует уверенные темпы развития. Россия полностью обеспечивает свою продовольственную безопасность. Достигнутую динамику необходимо сохранить. Тоже самое можно сказать об экологических проектах. Сделано многое, но нужно продолжать работу. Опыт и компетенции Дмитрия Патрушева в статусе вице-премьера обеспечат достижение поставленных задач", - отметил Борис Беляков.*

За **Виталием Савельевым**, ранее возглавлявшим министерство транспорта, сохранилась знакомая ему тема, а ответственность возросла. Это касается и работы над национальным проектом "Беспилотные авиационные системы", транспортной частью комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Вице-премьер **Юрий Трутнев** продолжит отвечать за развитие Дальнего Востока и Арктики. За ним закреплены социально-экономическое развитие приоритетных территорий и территорий опережающего социально-экономического развития, особой экономической зоны в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области.

**Марату Хуснуллину** его обязанности тоже хорошо знакомы. Градостроительство, жилищное строительство, ЖКХ, дорожная деятельность и раньше были под его присмотром. Развитием регионов он занимался и в предыдущие годы, в том числе Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей. Хуснуллин курирует в правительстве Южный федеральный округ, куда входят эти субъекты Федерации.

Для **Дмитрия Чернышенко** новыми станут темы общего и среднего профессионального образования, а также молодежная политика. Ранее ими занималась Татьяна Голикова.

*"Координация системы образования, в том числе высшего, поддержки научных исследований и молодежной политики позволит создать необходимую базу для решения задачи обеспечения технологического лидерства, поставленной президентом", - отметил Борис Беляков.*

\*\*\*

**Путин поставил задачи новому правительству**

В ночь со вторника на среду президент РФ Владимир Путин провел первую встречу с новым составом правительства и обозначил приоритеты их работы. По его словам, впереди много задач и важно действовать в едином строю для устойчивого, уверенного развития нашей страны. В ответ премьер-министр Михаил Мишустин назвал кабинет министров командой президента и пообещал работать над выполнением майского указа по национальным целям.

Перед встречей глава государства подписал указы о формировании нового состава правительства, а потом лично поздравил с этим членов кабмина. Путин отметил, что новые министры прошли через процедуру утверждения Госдумой и теперь должны действовать в едином строю с парламентом и регионами. "Хочу обратить внимание на то, что в ходе этих дискуссий с парламентом с членами Госдумы наверняка не просто обсуждались кандидатуры, наверняка говорили о состоянии отраслей, о том, что и как, с точки зрения депутатов Госдумы, нужно сделать для того, чтобы реализовать все имеющиеся у нас планы. Я вас прошу отнестись к этому серьезно и [исходя] из того, что мы наметили, и из того, как мы наметили это делать, учесть в практической работе и предложения депутатов Госдумы", - сказал он.

Путин также сделал акцент на том, что правительство обновилось - в нем появилось шесть новых министров, из них четверо - губернаторы российских регионов. "Это люди хорошо нам известные, с хорошим опытом, некоторые из них и с опытом работы ранее в федеральном правительстве", - указал он. Глава государства надеется, что они применят свой опыт работы на территории уже на федеральном уровне.

Мы договаривались также и о том, что мы будем выстраивать нашу работу на шестилетку, и прошу об этом тоже не забывать

Говорилось и о задачах, которые стоят перед сформированным кабмином. "У нас много задач, и мы с вами отработали практически все, что вы должны сделать в ближайшие три года, но не только. Мы договаривались также и о том, что мы будем выстраивать нашу работу на шестилетку, и прошу об этом тоже не забывать", - призвал Путин. Президент также поручил в короткие сроки принять необходимые кадровые решения на уровне министерств и ведомств, чтобы команда была полностью сформирована, уверенно и эффективно работала.

Отдельно Путин отметил работу членов прежнего состава правительства и сообщил, что подписал указ об их награждении. "Я думаю, что это правильное решение. Хочу вас поблагодарить за эту работу и поздравить с государственными наградами", - заявил президент.

Премьер-министр в ответ заметил, что в целом состав правительства сохранился и был укреплен за счет губернаторского корпуса. "Это позволит нам обеспечить, с одной стороны, преемственность тех государственных программ, национальных проектов, которыми мы занимались. С другой стороны, та обратная связь, которую здесь привнесут коллеги из регионов, очень важна", - сказал он. Мишустин также подчеркнул, что основная задача правительства - это выполнение указа по национальным целям и всех задач, которые были поставлены в Послании Федеральному Собранию. "Владимир Владимирович, правительство Российской Федерации - это ваша команда, и мы готовы приступить к решению всех поставленных задач", - сказал Мишустин.

Завершая публичную часть встречи, Владимир Путин сообщил, что в ближайшее время предстоит определить финансовое обеспечение всех планов: это механизмы поддержки российских семей, граждан, бизнеса. "В целом все понятно, но тем не менее, если есть необходимость что-то донастроить с точки зрения определения источников финансирования, надо это сделать как можно быстрее", - сказал президент.

На следующий день Владимир Путин провел встречи с бывшими министрами и вице-премьерами правительства, которые не вошли в состав нового кабмина.

Первый разговор состоялся с Викторией Абрамченко, бывшим вице-премьером. Путин поблагодарил ее за чуткость в работе и поздравил с государственными наградами. "Хочу вас поблагодарить за работу в правительстве. Вы много сделали - знаю, что работали активно и всегда, что называется, с душой. Любили предмет, которым занимались, и уделяли этому должное внимание", - отметил он. Президент предложил поговорить о будущей работе Абрамченко. "Есть варианты, и вы наверняка об этом уже знаете", - сказал он.

В ответ Абрамченко поблагодарила президента за внимание к вопросам экологии, охраны природы и рационального природопользования - это та сфера, которую она курировала в прежнем правительстве. "Благодаря вашей вовлеченности в этот предмет, сегодня вся природоохранная вертикаль испытывает гордость, радость и воодушевление, поскольку в новом указе президента о национальных целях развития экологическое благополучие названо в качестве самостоятельной национальной цели", - сказала она. Абрамченко также передала слова благодарности от метеорологов, лесников и инспекторского состава. "Вы приняли решение о повышении заработных плат для этих категорий работников", - напомнила она.

На встрече с Николаем Шульгиновым Путин выразил надежду, что бывший министр энергетики поддержит нового министра Сергея Цивилева и поможет ему на первом этапе. "Конечно, будучи губернатором Кузбасса, он знает энергетику лучше всего с этой стороны. А она очень многогранна - энергетика, там очень много задач. Надеюсь на то, что вы на первом этапе ему поможете и поддержите его в этой работе", - сказал президент.

Шульгинов в ответ заявил, что энергетика справилась с непростыми временами в стране. "Мы прошли этот период, а дальше ставятся новые задачи и вообще развитие на этом не останавливается... Я думаю, что впереди много задач", - сказал он.

Президент, в свою очередь, поблагодарил Шульгинова за работу, а также предложил поговорить о дальнейшей совместной работе. "Вы всю жизнь в энергетике проработали, успешно, и в компаниях крупных, и в административной работе самого высокого уровня в качестве министра", - сказал он.

Еще один разговор состоялся с экс-министром спорта Олегом Матыциным. Путин также поблагодарил его за все, что удалось сделать во время работы в кабмине и в предыдущие периоды, и предложил обсудить дальнейшую деятельность. "Хочу вас проинформировать, что принято решение наградить вас государственной наградой за все, что сделано. Кстати говоря, и до прихода на эту высокую должность", - добавил Путин. Он напомнил, что Матыцин, будучи международным чиновником, тоже развивал спорт. "Тогда - студенческий спорт. Вы провели очень хорошие международные мероприятия - высокого уровня, высокого класса. В значительной степени это тоже результат вашей работы. И надеюсь, что мы продолжим эту работу. У меня есть некоторые идеи, предложения, сейчас мы их обсудим", - анонсировал глава государства в открытой части встречи.

Матыцин в ответ рассказал, что гордится работой в команде главы государства. Он подчеркнул, что Россия была, есть и будет великой спортивной державой. Путин, в свою очередь, заявил, что для развития спорта еще многое предстоит сделать. "Движение - оно очевидное, вперед: количество людей, регулярно занимающихся физкультурой и спортом, растет. Но мы еще не достигли тех показателей, которые оптимальны для нас, и целей, которые мы перед собой поставили", - сказал Путин.

\*\*\*

**Эксперты разъяснили, как нужно правильно понимать последние кадровые назначения**

Экспертный институт социальных исследований (ЭИСИ, один из ключевых аналитических центров администрации президента) провел в четверг на базе МИА «Россия сегодня» круглый стол, посвященный послеинаугурационным кадровым перестановкам. Участники мероприятия настоятельно призывали экспертов и журналистов не связывать эти назначения с борьбой внутриэлитных групп и просили трактовать их как проявление единой, системной и эволюционной кадровой политики властей.

На этот раз эксперты ЭИСИ были настроены очень решительно: не раз и не два в ходе круглого стола они прямо призывали не рассматривать перестановки в правительстве и администрации президента как результат борьбы каких-то элитных групп. «Мне не очень нравятся некоторые интерпретации через привязку к тем или иным номенклатурным группам, клиентелам», — говорил, например, руководитель научного совета Центра политической конъюнктуры Алексей Чеснаков. «Такая оценка с точки зрения элитных групп создает впечатление, что есть инсайд, причем на самом деле инсайда-то обычно и нету, а есть догадки», — поддержала его представитель ЭИСИ Екатерина Соколова. А управляющий директор ЭИСИ по взаимодействию с экспертным сообществом Фирдус Алиев попросил журналистов и других участников круглого стола вообще отказаться от терминов вроде «борьба кремлевских башен». Их использование, уверен он, говорит о неспособности к анализу реально происходящих процессов: «Мы как экспертная площадка десять раз рассказывали, как кадровая политика реализуется».

**Взамен анализа перестановок по принципу принадлежности конкретных кадров к той или иной элитной группе эксперты предложили более простые интерпретационные модели, которые исходили из достаточно схожих тезисов.**

«Президент оказался верен своей кадровой стратегии. Виден эволюционный путь развития: президент переназначает кадры, понимая их высокий уровень профессионализма. Рекрутинг кадров носит институциональный характер. Например, "школа губернаторов" выпускает многих федеральных политиков», — первым показал пример корректной интерпретации Алексей Чеснаков. Саму «школу губернаторов» (специальные управленческие курсы на базе Высшей школы управления РАНХиГС, курируемые администрацией президента) господин Чеснаков предложил переименовать в «школу суперполитиков», так как ее выпускники занимают видные позиции не только в губернаторском корпусе. Заодно он похвалил еще одну структуру, развитием которой занимался внутриполитический блок Кремля, — Госсовет. «Президент руководствуется тем, что необходимо для страны. Все эффективные чиновники переназначены и сохраняют свои позиции… Каждый из назначенных министров — это личность. Каждый проявил себя, работая в регионе. Региональные руководители проявляли себя на федеральном уровне в составе Госсовета. Эта работа становится важным фактором для принятия тех или иных кадровых решений», — объяснил политолог переход на федеральный уровень пяти губернаторов.

Руководитель экспертного совета ЭИСИ Глеб Кузнецов отметил, что после инаугурации президента вся система власти была подвергнута «оценке и ревизии», в результате чего были произведены «логичные, взвешенные и, самое главное, точечные» изменения. «Кадровая политика — это не про обновление ради обновления, не про консерватизм ради консерватизма, это про выполнение задач, эффективность и оптимальное использование ресурсов при выполнении этих задач», — заявил политолог. Он же оказался единственным участником круглого стола, поделившимся своей оценкой самого резонансного назначения последних дней. «Андрей Белоусов (новый министр обороны. — **“Ъ”**) — это ключевой стратег в правительстве, он был ключевым стратегом и в администрации президента. Именно он один из авторов нашей стратегии социально-экономического развития. Он также человек, не чуждый сферы обороны, он курировал беспилотный проект. Его перевод в Министерство обороны — это работа над тем, чтобы цена победы не оказалась избыточной или заоблачной. Ресурсы должны быть достаточны, но не избыточны»,— подчеркнул господин Кузнецов. В связи с этим он в конце обсуждения предрек нынешнему кабмину возможность стать «правительством победы». (Кстати, о переходе Сергея Шойгу с поста министра обороны на должность секретаря Совбеза на круглом столе не сказали ничего.)

**«Показательны кадровые решения по администрации президента — абсолютно демонстративная оценка президентом эффективности института руководителя администрации президента и его заместителей», — развил оглашенную коллегами мысль Фирдус Алиев.**

По его мнению, все руководители администрации могут считать, что получили от президента «пять по пятибалльной шкале». Также эксперт отметил «кадровые закладочки», которые делает президент: он «ставит людей "на вырост", пробует их там, где можно подстраховать в начале». Имен господин Алиев не назвал, но, судя по всему, в данном случае имелось в виду назначение помощником президента экс-главы Тульской области Алексея Дюмина. «Владимир Путин не делает резких шагов, дает человеку возможность проявить себя. Реализуется меритократический принцип: власть достается по способностям, профессиональным навыкам», — добавил эксперт.

«В теории принятия решений есть три подхода: можно воспринимать власть как монолит, как несколько противоборствующих субъектов, из конкуренции которых рождаются решения, или просто как исполнительский хаос, из которого вообще рождается что-то. То, что мы наблюдаем с нашим глубоким погружением, — это монолитная система институтов, направленная на рост, выявление и дополнение недостающих компетенций», — добавила научности Екатерина Соколова.

«Начну с того, что лет пять назад у нас появился проект про "губернаторов новой волны"», — указала, в свою очередь, эксперт ЭИСИ Дарья Кислицына. Всех глав регионов, подходящих под это определение, по ее мнению, характеризуют эмпатия, близость к людям и эффективность. При этом в какой-то момент госпожа Кислицына вспомнила о Калининградской области, которую многие эксперты как раз приводят в пример, говоря о влиянии элитных групп на российскую кадровую политику. Напомним, что теперь уже бывший глава этого региона, выходец из Минпромторга Антон Алиханов по итогам майских назначений возглавил «родное» министерство, а его преемником в регионе стал заместитель главы того же ведомства Алексей Беспрозванных. «Калининград и Минпромторг — очень связанные субъекты в силу решаемых задач», — по-своему разъяснила суть этого кейса госпожа Кислицына.

**Россия и мир**

**Итоги визита Владимира Путина в Китай: Стратегическое партнерство и новые проекты**

Несмотря на государственный статус визита Владимира Путина в Китай, для него это оказалась не церемониальная, а "чисто рабочая поездка", такую характеристику двухдневному пребыванию в гостях у восточных соседей дал сам президент России. Во время встреч с председателем КНР Си Цзиньпином и другими руководителями страны удалось обсудить много тем, в том числе совместные научные разработки, противодействие санкциям Запада и решение украинского конфликта.

По итогам двухдневной поездки Путин в очередной раз заверил журналистов, что стратегическое партнерство Москвы и Пекина не направлено против кого бы то ни было. "Оно направлено на создание лучших условий для развития наших стран и повышения благосостояния народов Китая и России", - заявил президент.

По его оценке, руководители стран Запада хоть и пытаются сохранить свою монополию на принятие решений по всем вопросам, но прекрасно понимают, что складывается многополярный мир. Задача состоит в том, чтобы мнения всех участников международного процесса учитывались в полном объеме, искались компромиссы в достаточно сложных решениях. "Мы на это как раз настроены, настроены именно на такую работу", - подчеркнул президент России.

**Мегаполис с русскими корнями**

Если первый, "пекинский" день государственного визита российский лидер посвятил протокольным мероприятиям и общению с председателем КНР Синь Цзиньпином, то в пятницу он переместился в Харбин, где посетил открытие российско-китайского Экспо, пообщался со студентами политехнического университета и ответил на вопросы журналистов.

Сегодняшний Харбин - это центр провинции Хэйлунцзян, которая граничит сразу с пятью регионами российского Дальнего Востока. Его часто называют "самым русским" городом Китая, уж очень многое в его истории, начиная с основания, связано с нашей страной. До сих пор многие кварталы, особенно утопающий в сирени центр, напоминают скорее наши города, чем китайские.

Своим появлением в 1898 году нынешний 10-миллионный мегаполис обязан узловой станции Китайско-Восточной железной дороги (КВЖД), которую проектировали и строили под руководством российских инженеров. А после Октябрьской революции город оказался одним из центров белой эмиграции - русская колония в 1920-е составляла половину от 300-тысячного населения. Милитаристская Япония оккупировала Харбин в 1931-м году. Части Красной Армии освободили его от захватчиков в августе 1945-го.

Именно памятник павшим в боях за освобождение Северо-Восточного Китая советским воинам стал первым пунктом для российского лидера при посещении Харбина. В сопровождении солдат Президентского полка Владимир Путин возложил алые розы к подножию монумента со скульптурами солдата и матроса, который открыли на площади Хунбо 7 ноября победного года.

Основным мероприятием второго дня госвизита значилось участие Владимира Путина в церемонии открытия восьмого российско-китайского Экспо и четвертого форума по межрегиональному сотрудничеству двух стран. Здесь к нему присоединились заместитель председателя КНР Хань Чжэн, члены многочисленной делегации - вице-премьеры, министры, губернаторы, главы госкорпораций и представители крупного бизнеса. Девиз Экспо в этом году - "Сотрудничество, взаимное доверие, возможности".

"Такой, как с Китаем, широкой сети прямых контактов, такого количества межрегиональных договоренностей о торгово-экономическом сотрудничестве и о сотрудничестве в гуманитарных сферах, у России, пожалуй, нет ни с одной страной мира", - констатировал президент в приветственной речи.

В свою очередь, Хань Чжен напомнил китайскую мудрость: "Кто ищет, тот всегда найдет". Он убежден, что политические и экономические связи высокого уровня - это крепкая база, позволяющая предпринимателям найти надежного партнера.

Приоритетами для Москвы и Пекина китайский политик считает укрепление динамической тенденции роста торговли, для чего стоит достроить трансграничную инфраструктуру, расширение доступа на рынки агропродукции, активизацию межрегионального сотрудничества, развитие умных городов.

В павильоне Экспо президент осмотрел экспозиции обеих стран. Так, у стенда "Сделано в России" Российского экспортного центра глава РЭЦ Вероника Никишина рассказала о мерах поддержки экспортеров, в том числе в вопросах логистики. Также российский лидер посетил стенды "Росатома", China National Offshore Oil Corporation и Российского фонда прямых инвестиций.

А на стенде Москвы директор столичного зоопарка Светлана Акулова поделилась с Путиным и Хань Чженом особенностями "воспитания" первой рожденной в России большой панды. По ее словам, розовый цвет Катюши - самый что ни на есть натуральный. "Это у мамы возникает фермент после того, как она ест бамбук, и она до такой степени ее нализывает, что она вот такая розовая", - объяснила Акулова.

Следующая остановка - у Храма Покрова Пресвятой Богородицы. Сейчас это единственная в Харбине действующая православная церковь из 23-х, хотя сохранились и отреставрированы здания Софийского собора и Свято-Иверского храма. Президент преподнес в дар приходу икону Спаса Нерукотворного.

И Китай, и Россия - это важные составляющие современной цивилизации. И у нас есть собственное мнение о том, как мы должны развиваться

Прихожан у Покровского храма и сейчас немало, часть из них - российские студенты Харбинского политехнического университета, что находится в квартале от храма. К этому похожему на московские "сталинки" массивному зданию, увенчанному шпилем с пятиконечной звездой, и направился президентский кортеж. Уже четыре года вуз находится под американскими санкциями, официальная причина - "приобретение и попытка приобретения товаров, произведенных в США, для поддержки программ, связанных с народно-освободительной армией Китая".

**Язык до коллайдера доведет**

Сначала российскую делегацию провели по музейной экспозиции об истории вуза, который начинался как связанный с КВЖД Русско-Китайский техникум, сейчас же в нем учится почти 60 тысяч человек из разных стран. На стенде с инновационными разработками Харбинского политеха Владимир Путин не побоялся пожать руку космическому роботу-манипулятору, по душе ему пришлась и идея совместно развернуть в будущем на Марсе российский и китайский флаги.

Затем глава государства оставил запись в книге почетных гостей: "Поздравляю с выдающими успехами в развитии университета. Желаю дальнейших успехов в развитии образования, науки".

В это время в актовом зале его уже ждали как китайские, так и российские студенты и аспиранты. В начале разговора Путин напомнил, что на базе Харбинского политеха уже несколько лет успешно функционирует уникальный двусторонний проект - совместный с МГТУ имени Баумана Инженерный институт. Совсем скоро откроется и совместный с Санкт-Петербургским государственным университетом естественнонаучный образовательный центр, который примет более 1,5 тысячи студентов.

"Столь интенсивные академические обмены имеют большое значение, позволяют сопрягать лучшие традиции и опыт российской и китайской инженерных школ, готовить высококлассных специалистов, востребованных как в экономике России, так и в экономике Китая", - полагает президент.

По его данным, сейчас в России высшее образование получают порядка 50 тысяч китайских граждан. В свою очередь, в КНР учатся около 16 тысяч россиян. Причем "технарям" из обеих стран приходится изучать непростой язык, но знание второго всегда открывает более широкие перспективы не только для личного общения, но и для карьерного роста, реализации перспективных научных исследований, отметил президент.

"Вообще, знание любого иностранного языка - это дверь в новый мир, в другую культуру, - развил он свою мысль. - Потому что без знания языка, конечно, в периодах тоже можно все читать и знакомиться, особенно сегодня, когда пальцем ткнул в интернет, и перевод пошел. Нет, это другая история! Когда владеешь языком, тогда понимаешь душу народа, душу тех людей, которые владеют этим языком, как родным".

Кроме того, Владимир Путин перечислил реально работающие совместные проекты в науке: китайские ученые с участием российских создали экспериментальную установку на быстрых нейтронах, на которой проводятся совместные исследования. Также идет строительство нового демонстрационного быстрого реактора.

При активном содействии китайских партнеров в подмосковной Дубне на базе Объединенного института ядерных исследований России строится уникальный ускорительный комплекс NICA. Путин не сомневается, что эксперименты и опыты на этом коллайдере позволят совершить открытия мирового уровня.

Перейдя к части вопросов и ответов, Путин сразу же попытался снизить пафос и предложил общаться демократично, взяв обязанности модератора на себя. "Здесь много студентов, все руки поднимают, я буду выбирать подряд, вот и всё", - на эти слова собравшиеся отреагировали бурными аплодисментами.

Президент попросил студентов не только задавать вопросы, но и высказывать какие-то идеи, соображения, пожелания, как организовать учебный процесс и взаимодействие между странами. "Я не интернет, я на каждый вопрос ваш не отвечу, - пошутил он. - Но попробую сформулировать свое мнение по темам, которые вас волнуют".

Студентка института электроники попросила Путина поделиться впечатлениями от Харбина, в который он попал впервые. "Когда справки читал перед тем, как сюда приехать, там написано, что сохраняется какое-то русское, российское начало, особенно в центре… Вроде все так и есть. Но все-таки самое основное впечатление, если можно так выразиться, заключается в мощи Харбина", - ответил президент. По его оценке, город выглядит как современный, энергичный и развивающийся мегаполис.

При этом Владимир Путин извинился перед харбинцами за достаточно жесткие меры безопасности. "Я не виноват, честно могу сказать. Местные товарищи работают профессионально, жестко. Я все понимаю, наверное, так и надо", - сказал он, вызвав одобрительный смех у аудитории.

Константин, который учится в Институте международного образования, рассказал, что настойчивость и дальновидность Путина всегда вдохновляли его на рост, и спросил, как "развить эти великолепные качества".

Такая лестная характеристика слегка смутила президента. "Не знаю, так получилось… Вообще, мне кажется, что мне так же, как и всем людям, многого не хватает. Я еще должен работать над собой", - признался он. И добавил, что когда человек относится к себе критически, полагает, что ему еще очень много нужно сделать и много работать над собой, тогда, наверное, он и добивается успехов.

Отвечая другому учащемуся насчет спортивного образа жизни, он призвал всех избавляться от лени. "Мы все, сидящие в этом зале, я, все-все - ленивые люди. Люди вообще все ленивые, нужно избавиться от лени: вставать утром, сразу приступать к спортивным занятиям", - посоветовал президент. Если не получается, то, уверен он, нужно выстроить график таким образом, чтобы обязательно каждый день какое-то время было посвящено спорту.

Владимир Путин назвал хорошей идею совместно развернуть флаги России и Китая на Марсе

"Каждый божий день! Когда это войдет в привычку, тогда вы не сможете без этого жить. И вообще - чем больше делаешь, тем больше получается. Не надо себя жалеть. Как только начинаешь себя жалеть, сразу начинаешь катиться вниз", - предупредил Владимир Путин.

Студент института космических технологий неожиданно поинтересовался у российского лидера, какие блюда китайской кухни он любит больше всего. "Могу сказать то, что больше всего знаю, но это знают во всем мире, - отреагировал Путин. - Мне даже стыдно, что я не могу назвать эти наименования. Но утку по-пекински знают все, в России точно, сто процентов! Вот вчера мой друг и председатель КНР угощал меня такой уткой по-пекински. Честно вам скажу, там два кусочка лежали, я думаю, съем один только кусок. Но не мог удержаться съел и второй - уж больно было вкусно!"

Серьезные, но "скучные" вопросы, конечно, тоже были. Например, студент последнего курса факультета электроники захотел узнать, какие есть шансы для исследователей в сфере новой энергетики в России. Президент обратил внимание на то, что безработица в России находится на минимальных показателях, рынок труда не заполнен в полном объеме.

"И тем более могу сказать это о высококлассных специалистах, они нужны России! - продолжил он. - И если вы по своему профилю, хотя бы просто для начала, разошлете в часть компаний, которые для вас, как вы думаете, представляют интерес, то, на мой взгляд, вы ответ получите. Готов Вам тоже помочь. Передайте начальству своему свое резюме, мы разошлем".

**Между тем**

После беседы со студентами Харбинского политеха президент провел традиционную итоговую пресс-конференцию для журналистов, которые освещали его визит в Китай. Первый вопрос - о совместной позиции лидеров.

"Что от России и Китая зависит будущее, - это только отчасти так. Потому что будущее человечества зависит от всего человечества. Но разумеется, и Китай, и Россия - это важные составляющие современной цивилизации. И у нас есть собственное мнение о том, как мы должны развиваться. И это наше развитие, безусловно, будет влиять на развитие всех партнеров на планете", - заметил Путин. Он добавил, что такое развитие должно учитывать не только интересы Москвы и Пекина, но и всех участников международного общения.

Президент РФ также подтвердил, что затронул при неформальном разговоре с Си Цзиньпином идею олимпийского перемирия. "Принципы олимпизма, и в том числе олимпийского перемирия, являются очень правильными, - сказал он. - Вопрос в другом, в том, что именно сегодняшние международные спортивные чиновники нарушают принципы, нарушают принцип Олимпийской хартии сами".

Обсуждалось и приглашение китайской стороны на саммит по украинскому урегулированию в Швейцарии. По оценке Путина, цель этой встречи - "собрать как можно большее количество стран, потом заявить о том, что со всеми согласовано, а потом предъявить России это как решенный вопрос, как ультиматум". Он убежден, что такого развития событий не будет.

В ответ на вопрос о ситуации на востоке Харьковской области Путин заявил, что Россия на данный момент не планирует брать Харьков, цель ее наступления - создать "санитарную зону" для защиты приграничных территорий от обстрелов. Расходы России на оборону он назвал некритичными и абсолютно нормальными.

Что касается оценки легитимности Владимира Зеленского после истечения срока его президентских полномочий, то ее должны дать на самой Украине. При этом источником нынешней власти остается государственный переворот. Российского лидера также удивили попытки навязать Москве какие-то условия мирного урегулирования. "С дуба рухнули, что ли?! С какой стати? - экспрессивно заявил он. - Безусловно, мы будем исходить из реалий, которые складываются на земле".

В отличие от Киева, Москва не отказывалась от диалога, но ей важно понимать, с кем его стоит вести. "Мы должны понять, с кем и как мы должны иметь дело, можем иметь дело. Кому и в какой степени можем доверять", - объяснил Владимир Путин.

Комментируя последствия введенных против России и других стран санкций, глава государства констатировал, что решения об их введении - нерыночные, от них страдает экономика Европы и Северной Америки. "Это самый ошибочный, глупый путь выстраивания международной экономической системы", - считает он. А самый правильный путь - рыночный, уверен российский лидер, то есть именно тот, о котором Запад "долдонил" десятилетиями. Путин привел в пример экономику ФРГ, которая уже почти работает в минус, и французскую, балансирующую на грани рецессии. Если же германская экономика "зачихает", вся европейская экономика будет за ней чувствовать себя не очень здоровой, предостерег он.

\*\*\*

**Покушение на премьера Словакии**

*Мотив покушения, по словам стрелявшего, — его недовольство политикой правительства в отношении независимых СМИ*

Когда премьер-министр Словакии Роберт Фицо в сопровождении телохранителей покинул заседание выездного кабинета министров, проходившее в городе Гандлова, он подошел к группе своих сторонников. 71-летний Юрай Цинтула, стоявший среди них, практически в упор пять раз выстрелил в руководителя правительства. Охрана премьера не успела среагировать, и тот получил три ранения: в грудь, живот и руку. Телохранители быстро доставили премьера в больницу, где была сделана операция, длившаяся более трех с половиной часов. Ранения оказались чрезвычайно опасными, и не было гарантии, что Фицо выживет.

Нападавший Юрай Цинтула был задержан на месте и впоследствии заявил, что готовил покушение на Роберта Фицо по политическим мотивам: он якобы недоволен политикой правительства в отношении независимых СМИ. А оружием он владел на законных основаниях более 30 лет.

Помимо версии о недовольстве стрелка политикой правительства в отношении СМИ многие подумали, что Юрай Цинтула может быть сторонником предоставления Украине военной помощи, которую Роберт Фицо прекратил, как только пришел к власти. В Сети даже распространилось видео, в котором Юрай Цинтула или похожий на него человек участвует в митинге в поддержку Украины. Но пока эта информация не нашла официального подтверждения. Однако если окажется, что Роберта Фицо пытались убить за отказ поставлять оружие Киеву, это станет серьезным ударом по репутации сторонников Украины в ЕС.

К чему бы ни привело расследование, в любом случае современные европейские либералы (совершенно непонятно, почему они себя так называют) давно превратились в тоталитарную секту и признают право лишь на собственную точку зрения. И покушение на премьера Словакии — это следствие привитой «либералами» населению нетерпимости. Интересно, а современные «либералы» не задумывались о том, что будет, если сторонники правых партий, как правило лучше физически подготовленные, возьмутся за оружие? Роберта Фицо избрал народ, он выражает мнение большинства, и, если кому-то это не нравится, протестуйте, старайтесь изменить общественное мнение в ожидании очередных выборов.

Партия «Курс — социальная демократия» Роберта Фицо победила на парламентских выборах осенью прошлого года. Фицо в ходе избирательной кампании обещал приостановить военную помощь Украине, поскольку у Словакии имеются более важные проблемы. Кроме того, подверг критике режим санкций по отношению к России. Одновременно он выступает за сохранение членства Словакии в ЕС и НАТО, но при «уважении» суверенитета страны.

\*\*\*

**Иранская трагедия**

Власти Ирана официально подтвердили, что в результате крушения вертолета погиб президент Исламской Республики Иран Эбрахим Раиси. Кроме того, скончались еще восемь человек, находившихся с ним на борту — в частности, это глава МИД Ирана Хоссейн Амир Абдоллахиян, губернатор провинции Восточный Азербайджан Малик Рахмати и представитель верховного лидера аятоллы Али Хаменеи в городе Тебриз, имам Мохаммед Али Аль-Хашем. Врио президента, согласно ст. 131 конституции Ирана, станет первый вице-президент Мохаммад Мохбер. Он будет исполнять обязанности Раиси в течение 50 дней до новых президентских выборов, которые организует специальный совет.

Новости о том, что вертолет Раиси сначала пропал с радаров, а потом произвел жесткую посадку, появились на лентах информационных агентств Ирана еще накануне, приблизительно в 16:00 мск. С тех пор поступала самая противоречивая информация, большая часть из которой оказалась ложной. Сначала сообщали о том, что президент жив и уже пересел в кортеж, направляясь в город Тебриз. Затем эту информацию опровергли, но заявили о том, что с некоторыми пассажирами удалось установить связь и спасательные отряды направляются к месту аварии. Проводить операцию было крайне сложно из-за погодных условий, а также особенностей географии этой части провинции Восточный Азербайджан. При этом в составе кортежа президента были три вертолета, два из которых с министрами и чиновниками благополучно добрались до места назначения.

Одним из первых руку помощи протянула Россия. По поручению президента Владимира Путина в зону места аварии РФ отправила два самолета, вертолет, 50 спасателей на помощь в поисках места аварии вертолета. Также помогали Турция, Саудовская Аравия, Ирак и Азербайджан. Спасательные операции не прекращались всю ночь, равно как поступала и противоречивая информация. Замглавы МИД Ирана поздно вечером заявил, что находившийся вместе с Раиси имам города Тебриз якобы дважды выходил на связь. Также со стороны Корпуса стражей исламской революции (КСИР) поступила, например, информация о том, что вертолет якобы был найден. Но впоследствии глава Иранского отделения Красного Полумесяца это опровергала. Рано утром 20 мая спасатели обнаружили место крушения вертолета, от которого практически ничего не осталось — он сгорел дотла, а вместе с ним и все находившиеся на борту. Потому в министерстве здравоохранения и высшего медицинского образования исламской республики сообщили о необходимости проводить для некоторых жертв ДНК-экспертизу.

Раиси возвращался со встречи с президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым, где они на государственной границе двух стран приняли участие в церемонии открытия плотины «Гыз Галасы» (в переводе с азербайджанского — «Девичья башня»). Президенты также посетили различные участки плотины и были проинформированы о деталях строительства и преимуществах ее эксплуатации. В воскресенье утром Раиси прибыл в международный аэропорт Тебриза и оттуда на вертолете направился к азербайджанской госгранице (расстояние не более 100 км), чтобы совершить однодневный визит в провинцию Восточный Азербайджан и торжественно принять участие в вышеупомянутой церемонии. Обратный маршрут предполагался точно такой же.

Сейчас возникает вопрос, как трагедия отразится на Иране. Для ответа на него стоит вначале напомнить, чем запомнился Раиси. Он был довольно противоречивой и сложной фигурой в современной истории Ирана. До того как стать президентом страны в 2021 году, Раиси был главой суровой судебной власти. Заняв пост заместителя прокурора Тегерана в довольно молодом возрасте (даже по иранским меркам), в 25 лет, Раиси стремительно поднимался по карьерной лестнице в судебной системе страны. Позже он занял должность генерального прокурора Ирана. А перед президентскими выборами 2021 года Раиси стал председателем Верховного суда. За свою деятельность на посту де-юре и де-факто главного судьи он получил персональные санкции США, да и в самом Иране к нему относились с недоверием из-за его сферы деятельности. Даже на президентских выборах Раиси победил по итогам самой низкой явки за всю историю — 49%, из которых почти 60% проголосовали в его пользу. И возможно, неспроста в Иране именно при нем, осенью 2022 года, вспыхнула так называемая хиджабная революция, когда миллионы людей требовали либерализации в вопросе ношения головного убора для женщин после убийства органами правопорядка 21-летней девушки за якобы неправильно надетый платок.

Тем не менее, после того как он стал президентом, Раиси оказался крайне прагматичным и последовательным государственным деятелем. Его политический курс был выражен в дружбе с соседями и региональными союзническими державами, а не с Западом. Тем самым он противопоставлял себя своему предшественнику — либеральному по иранским критериям политику Хасану Рухани. Именно при Раиси Иран окончательно оформил свои отношения с ШОС — республика стала полноправным членом организации. Иран также стал членом БРИКС и запустил процесс поэтапной и комплексной интеграции с ЕАЭС. Кроме того, российско-иранские отношения вышли на новый уровень как в военно-политическом вопросе, так и торгово-экономической сфере: товарооборот между странами превысил отметку $5 млрд. Между Россией и Ираном заработал безвизовый режим для туристов. Тегеран определился со своими внешнеполитическими приоритетами и сделал выбор в пользу России и Китая.

При этом Раиси и его администрация, невзирая на свою консервативность и неприятие к Западу, всё же предпринимали попытки через Европу договориться с Соединенными Штатами. Он рассчитывал, что им удастся восстановить «ядерную сделку». Раиси пытался демонстрировать свою дипломатичность и способность договариваться, однако администрация американского лидера Джо Байдена в итоге отказалась от возвращения в СВПД (хотя изначально выступала в поддержку документа), а Евросоюз оказался чрезмерно аморфным и неспособным выступить в качестве эффективного медиатора и переговорщика. В результате республика продолжила развивать свою ядерную программу и не стала поддаваться давлению со стороны Вашингтона и Брюсселя.

Иран сумел возобновить дипломатические контакты с целым рядом арабских и африканских стран: с Саудовской Аравией, Кувейтом, Египтом, Ливией, Суданом, Джибути, Мальдивами и другими. Наладил отношения с постсоветскими республиками, укрепил диалог с Турцией и Катаром. При Раиси Иран забрал у британцев свой долг: £400 млн за сорванный в 1979 году контракт на поставку танков «Чифтен». Иран максимально увеличил добычу нефти, превысив даже досанкционный уровень: 3,4 млн баррелей в сутки. Тегеран впервые напрямую бросил вызов Израилю — со своей территории он нанес удары по еврейскому государству в качестве мести за атаку израильских ВВС по иранскому консульству в Дамаске, в результате которого погибли 11 дипломатов и два генерала Корпуса стражей исламской революции.

Несмотря на все достижения Раиси, удара по государственной системе Ирана ожидать не стоит. В современной истории этой страны уже был случай, когда президент вместе с премьером погибали в результате террористического акта, причем в самый разгар войны с Ираком, в 1981 году. Тогда режим был гораздо слабее, страна сама по себе была не особо устойчива. Найти замену Раиси может быть и непросто, но возможно. Политику в республике определяет верховный лидер Ирана, а на этом посту с 1989 года находится аятолла Али Хаменеи. Формально его задача — следить за сохранением духовных, культурных и религиозных традиций, на деле же он — государственный деятель, который нередко выступает в качестве медиатора между разными политическими силами страны, где одеяло на себя тянут как представители духовенства, так и генералитет КСИР.

Поэтому политика Ирана вряд ли изменится в ближайшее время, хотя президент, конечно, имеет свое влияние, статус, вес в зависимости от репутации в политическом истеблишменте страны. Но последнее слово всё же остается за Хаменеи. Безусловно, Хаменеи прислушивался к Раиси, который серьезным образом влиял на политику Тегерана. Неспроста одно время даже ходили слухи, что Раиси рассматривали в качестве преемника 85-летнего аятоллы на посту верховного лидера страны.

У Раиси было немало сторонников в Иране, и важно преодолеть эмоциональную составляющую. Однако в совокупности катастрофа не повлияет ни на конструкцию режима, ни на страну в целом. И всё же гибель президента — это своего рода стресс-тест для системы.

**Новости из регионов**

**Три из пяти новых врио глав регионов официально приступили к работе**

На минувшей неделе назначенные президентом врио губернаторов Тульской, Курской и Калининградской областей Дмитрий Миляев, Алексей Смирнов и Алексей Беспрозванных официально «познакомились» с вверенными регионами. Для первых двух — бывших заместителей ушедших на повышение глав — это стало формальностью. А господин Беспрозванных, работавший до этого в Воронежской области и правительстве РФ, пообещал приложить «весь свой опыт» для развития эксклава. Представление врио губернаторов Кузбасса и Хабаровского края Ильи Середюка и Дмитрия Демешина ожидается на этой неделе.

Первым среди майских назначенцев в статусе врио губернатора выступил новый глава Тульской области, ее бывший первый вице-губернатор **Дмитрий Миляев**. 16 мая полпред президента в Центральном федеральном округе Игорь Щеголев официально представил его местным чиновникам и депутатам в Колонном зале Дома Дворянского собрания. Правда, торжественная церемония была скорее посвящена проводам в Москву экс-губернатора Алексея Дюмина (14 мая он стал помощником президента), нежели назначению преемника.

«Тула и Тульская область стали звучать по-другому,— охарактеризовал восемь лет своего правления господин Дюмин.— Жители нам поверили, стали нам доверять. И это самый главный критерий, самая высокая оценка нашей с вами работы». Бывший губернатор заявил, что для него было честью управлять регионом «с такой богатой традицией, самобытной культурой и великой историей», и заверил собравшихся, что Тульская область «навсегда останется в его сердце». Сказав это, Алексей Дюмин заметно растрогался и уступил трибуну Игорю Щеголеву.

Полпред, в свою очередь, похвалил господина Дюмина за динамичное развитие области, а его преемника назвал «современным и опытным руководителем», который хорошо знает родной регион. «Я родился, вырос и всю свою жизнь трудился в Тульской области,— подтвердил сам Дмитрий Миляев.— Это дает мне моральное право от имени всех туляков поблагодарить Алексея Геннадьевича Дюмина за все, что он сделал».

Ушедший на повышение «командир и наставник» задал «высочайшие темпы и стандарты работы», которые теперь «предстоит удержать», констатировал врио губернатора. После этого под бурные аплодисменты господину Дюмину было присвоено звание почетного гражданина Тульской области. Поцеловав нагрудный знак, помощник президента пообещал, что «никуда не денется» и «будет рядом».

Дмитрий Миляев — один из двух майских назначенцев, состоящих в «Единой России» (также членом ЕР является врио губернатора Кузбасса Илья Середюк). Вероятно, на сентябрьских выборах он будет баллотироваться от партии. Однако в самой ЕР этот вопрос еще не обсуждали, рассказал “Ъ” секретарь ее тульской ячейки Николай Воробьев. «Пока отходим от шока из-за ухода Алексея Геннадьевича»,— пояснил единоросс. Напомним, сам господин Дюмин оба раза — в 2016 и 2021 годах — шел на выборы самовыдвиженцем при поддержке «Единой России».

17 мая в правительстве Калининградской области состоялось представление бывшего заместителя главы Минпромторга **Алексея Беспрозванных** в статусе врио губернатора эксклава. В отличие от Тульской области, здесь мероприятие получилось куда более сдержанным. По словам полпреда президента в Северо-Западном федеральном округе Александра Гуцана, несмотря на внешние угрозы и возросшее иностранное давление, за последние годы регион добился значительных результатов в развитии, что является «безусловной заслугой» экс-губернатора Антона Алиханова (14 мая назначен главой Минпромторга). Следом выступил господин Беспрозванных, который пообещал приложить «все усилия и весь свой опыт», чтобы область стала «одним из лучших регионов в стране».

Наконец, с прощальной речью к местной элите обратился свежеиспеченный министр Алиханов. Он рассказал, что старался «не прятаться в кабинетах» и «жить обычной жизнью», чтобы понимать, «о чем болит сердце у каждого жителя региона», а также поблагодарил представителей федеральной власти за поддержку: «Уверен, что такая же командная работа будет продолжаться и дальше». Алексея Беспрозванных он охарактеризовал как «грамотного специалиста с серьезным опытом», напомнив про его работу зампредом правительства в «успешном регионе» — Воронежской области.

В завершение Антон Алиханов признался, что Калининградская область стала для него родной, поскольку там его дети пошли в школу, а также родился третий сын: «Мы теперь калининградцы по праву рождения». По словам министра, он остается на связи с регионом и всегда готов помогать калининградцам, в том числе неформально. Вечером того же дня господин Алиханов попрощался с подписчиками своего Telegram-канала (более 58 тыс. человек), объяснив, что вскоре передаст его Алексею Беспрозванных: «Не удивляйтесь, когда имя канала изменится». Напомним, ранее губернаторский канал перешел «по наследству» в Курской области: ставший министром транспорта Роман Старовойт отдал его врио главы Алексею Смирнову.

Алексей Беспрозванных формально является беспартийным, хотя еще со времен работы в Воронежской области состоит на партийном учете как сторонник ЕР. Собеседники “Ъ” в Калининградской области затруднились ответить, как он будет баллотироваться осенью, однако предположили, что, вероятно, врио продолжит линию своего предшественника (Антон Алиханов оба раза, в 2017 и 2022 годах, шел на выборы от ЕР). Секретарь местной ячейки ЕР Андрей Кропоткин подтвердил, что господин Беспрозванных будет выдвигаться от партии.

Наконец, вечером 17 мая в курском Доме Советов прошла церемония официального представления врио губернатора **Алексея Смирнова**. Полпред Игорь Щеголев заявил, что господин Смирнов сможет эффективно использовать свою энергию, профессионализм и «доскональное знание региона» во благо его развития, а предыдущий глава области Роман Старовойт пообещал оказывать курянам поддержку уже в новом статусе: «Уезжая физически, я ментально остаюсь в регионе». Он напомнил, что строил свою работу на принципах открытости, и выразил надежду, что такой стиль работы сохранится. Сам Алексей Смирнов пообещал расширить каналы связи и взаимодействия с жителями области. После церемонии в беседе с журналистами господин Старовойт выразил уверенность, что передача дел пройдет «бесшовно», поскольку господин Смирнов являлся его «правой рукой».

Отметим, что Алексей Смирнов в ЕР не состоит. Собеседник “Ъ” в ее местной ячейке предполагает, что в ближайшее время врио губернатора получит партбилет и руководящий партийный пост — тоже «в наследство» от секретаря курского отделения «Единой России» Романа Старовойта. Впрочем, официально в курском отделении ЕР этот вопрос не комментируют.

Представление врио губернаторов Кузбасса Ильи Середюка, по информации «Интерфакса», состоится 20 мая, а Дмитрия Демешева (Хабаровский край) – позже на этой неделе. В местных отделениях ЕР пока ничего не могут сказать о способе выдвижения новых руководителей на сентябрьских выборах. Напомним, экс-глава правительства Кемеровской области единоросс Илья Середюк сменил единоросса Сергея Цивилева, ставшего министром энергетики, а бывший замгенпрокурора беспартийный Дмитрий Демешин — либерал-демократа Михаила Дегтярева, назначенного министром спорта.

При этом точно можно сказать, что господа Цивилев и Дегтярев передавать свои Telegram-каналы «в наследство» не собираются: у их преемников есть собственные каналы, пусть пока и не такие популярные (чуть более 4 тыс. подписчиков). А вот аналогичные ресурсы Алексея Дюмина и Дмитрия Миляева фактически перестали обновляться еще в 2022 году.

**Весь спектр мнений**

**Общественное мнение**

**Рейтинги доверия политикам, оценки работы Президента и Правительства, поддержка политических партий**

*Владимиру Путину доверяют 81,0% опрошенных россиян, одобряют его работу на посту Президента РФ 78,9%.*

Ниже представлены рейтинги доверия политикам, оценки деятельности государственных институтов, отношения к партиям.

**Показатель одобрения деятельности Президента**с 6 по 12 мая 2024 г.\* составил 78,9% (+0,5 п.п. за неделю). **Уровни положительной оценки работы премьер-министра и Правительства России** за последнюю неделю **составили** 54,9% (+2,0 п.п. за неделю) и 55,0% (+1,6 п.п. за неделю) соответственно.

**На прямой вопрос о доверии Владимиру Путину положительно ответили 81,0% респондентов**(+0,5 п.п. за неделю), Михаилу Мишустину — 63,5% (+2,3 п.п. за неделю), Геннадию Зюганову — 29,3% (-1,2 п.п. за неделю), Сергею Миронову — 25,5% опрошенных (+1,0 п.п. за неделю), Леониду Слуцкому — 19,2% (-1,1 п.п. за неделю), Алексею Нечаеву — 7,0% (-1,1 п.п. за неделю).

**Уровень поддержки партии «Единая Россия» составил 41,4%** (+1,1 п.п. за неделю), КПРФ — 9,3% (+0,2 п.п. за неделю), ЛДПР — 9,1% (+0,3 п.п. за неделю), «Новые люди» — 6,8% (-0,3 п.п. за неделю) и «Справедливая Россия — Патриоты — За правду» — 3,4% (+0,2 п.п. за неделю).

**Мнение**

**Что позволено Юпитеру**

*Политолог, доцент кафедры сравнительной политологии МГИМО МИД России Владимир Шаповалов — о лицемерии в западном подходе к признанию и непризнанию решений «демократичными» в зависимости от того, кто эти решения принимает*

История законодательства об иноагентах является безусловным свидетельством представлений о миросистеме, сложившихся в настоящее время в западном сообществе. Несмотря на многочисленные заявления о демократии и равенстве, «коллективный Запад» рассматривает мир через призму обычного колониального мышления, разделения мира на метрополии и колонии. С этих позиций во внутренние дела Запада вмешиваться нельзя. В то же время Западу вмешиваться в дела других народов можно, а препятствовать этому желанию Запада вмешиваться в дела других стран воспрещается. Однако мир стремительно меняется, а следовательно, народов, осознающих ценность суверенитета и отстаивающих собственный суверенитет от действий Запада и его агентов влияния, будет становиться все больше.

Во вторник парламент Грузии принял многострадальный грузинский аналог законопроекта об иноагентах, названный его инициаторами «О прозрачности иностранного влияния». Несмотря на очевидную и не вызывающую вопросов поддержку проекта в грузинском парламенте, его обсуждение вызвало в стране серьезный политический кризис. В течение нескольких недель на улицах грузинской столицы не прекращаются массовые акции протеста. Законопроект уже пытались принять год назад, и тогда правительство и парламент Грузии были вынуждены прекратить обсуждение из-за масштабных манифестаций. Однако сегодня грузинская власть демонстрирует стремление довести дело до конца.

Массовые протесты, которые грозят Грузии новой «цветной» революцией, получают активную поддержку со стороны западных политиков, государственных деятелей, журналистов, государственных и негосударственных структур. Более того, западные чиновники прибегают к шантажу и угрозам в отношении грузинских визави, требуя отказаться от принятия резонансного законопроекта.

Представитель Госдепартамента США Нед Прайс заявил, что законопроект инспирирован Россией: «Прохождение в парламенте этих законопроектов, вдохновленных Кремлем, не совместимо с ясным желанием европейской интеграции со стороны грузинского народа и его демократического развития. Стремление принять эти законы <...> ставит под угрозу евроатлантическое будущее Грузии».

С осуждением законопроекта выступила председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен, а верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель решительно осудил насилие против демонстрантов. Посол ЕС в Грузии Павел Герчинский, выразив свою обеспокоенность, подчеркнул, что законопроект противоречит европейским ценностям и нормам.

Однако такие же или близкие нормы действуют во многих западных странах, в том числе в США. Именно здесь в 1938 году был создан прецедент — принят первый в мире закон, направленный на противодействие иностранному влиянию через иностранных агентов, Закон о регистрации иностранных агентов (Foreign Agents Registration Act). В последующем в закон FARA не раз вносились изменения и дополнения (1966, 1995 и 2007), направленные на его расширение и ужесточение.

С 2016 года аналогичный закон действует в Израиле (закон «О прозрачности финансирования НПО»); с 2018-го — в Австралии (закон «О системе прозрачности иностранного влияния»; с 2023 года — в Великобритании (поправки в закон «О национальной безопасности»).

В декабре 2023 года Еврокомиссия, которую возглавляет та самая Урсула фон дер Ляйен, утвердила проект европейской директивы об иноагентах, так называемый Пакет защиты демократии. В соответствии с проектом будет создан «Реестр транспарентности». В нем должны публиковаться «ежегодные объемы финансовых средств, получаемых ими [иноагентами из-за рубежа], наименования стран, в интересах которых они действуют, и виды их деятельности». При этом заместитель главы Еврокомиссии по вопросам европейских ценностей и транспарентности Вера Юрова заявляет: европейский закон — «это другое», «не закон об иноагентах, это демократические нормы транспарентности».

Наконец, параллельно с принятием грузинского закона аналогичный законопроект проходит стадии обсуждения во Франции. 27 марта 2024 года национальное собрание Франции одобрило законопроект «О предотвращении иностранного вмешательства». Голосование в верхней палате, сенате, состоится в мае 2024 года.

При этом страны Запада, которые стали инициаторами появления юридического статуса «иностранный агент» и ввели в свои законодательства масштабные ограничения для иностранных агентов, выступают категорически против принятия подобных же ограничений в других странах. В настоящее время протестуют против принятия закона в Грузии, до этого критиковали подобные же меры со стороны России и ряда других стран.

Почему так происходит? Та же Юрова дает очень откровенный ответ на этот вопрос: «Будет наивно думать, что демократия не нуждается в защите». А «настоящая демократия,» как известно, в мире только одна — западного разлива.

**Новости экономики, общества**

**Экономика, финансы, фондовые рынки**

**Пять возможных шагов к экономике предложения**

*Правительство собирается перевести народное хозяйство на экономику предложения — но с рейганомикой это не будет иметь ничего общего*

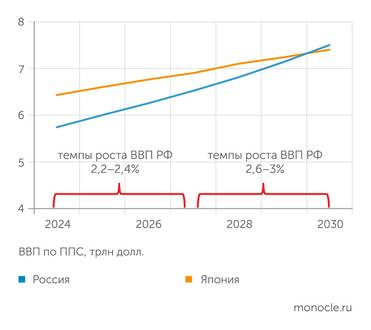
Россия перейдет на новую экономическую модель ― экономику предложения — и запустит соответствующий нацпроект. Об этом заявил вице-премьер Александр Новак в ходе заседания комитета Государственной думы по энергетике.

Новая модель призвана решить задачу вхождения России к 2030 году в четверку крупнейших экономик мира по ВВП по паритету покупательной способности (сейчас наша страна занимает пятое место, перед нами Япония, Индия, США и Китай). «…По сути дела нужно развернуть новую модель экономического роста <…> и идти на новую модель, на экономику предложения, которая позволит создавать стимулы для развития нашей страны и для обеспечения устойчивой и динамичной экономики», ― сказал вице-премьер и добавил, что на достижение этой национальной цели будет направлен новый национальный проект «Эффективная и конкурентная экономика».

**Вклад компонентов в прирост ВВП в размере 16,5% к 2030 году**



**Россия должна обойти Японию по ВВП по ППС в 2030 году**



Впервые об экономике предложения год назад на ПМЭФ заговорил Владимир Путин ― тогда президент заявил, что России необходимо перейти на суверенную экономику, которая будет сама формировать спрос и которая предполагает масштабное наращивание производительных сил. «Речь идет о переходе на качественно новый уровень развития, о суверенной экономике, которая не только реагирует на рыночные конъюнктуры и учитывает спрос, а сама его формирует. Такая экономика, ее часто называют экономикой предложения, предполагает масштабное наращивание производительных сил и сферы услуг. Повсеместное укрепление всей инфраструктурной сети, освоение передовых технологий, создание новых современных индустриальных мощностей и целых отраслей», ― сказал Путин в своем выступлении на ПМЭФ.

В послании президента Федеральному собранию в этом году термина «экономика предложения» не прозвучало, но ставка на производство была декларирована четко: «Мы должны сами в гораздо больших объемах производить потребительские и другие товары: лекарства, оборудование, станки, транспортные средства и так далее <…> В предстоящие шесть лет уровень валовой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности России должен увеличиться не менее чем на 40 процентов по сравнению с 2022 годом», — сказал президент. При этом доля отечественных высокотехнологичных товаров и услуг на внутреннем рынке за предстоящие шесть лет должна увеличиться в полтора раза, а доля импорта в ВВП к 2030 году составить 17% (в 1999 году доля импорта достигла 26% ВВП, в 2023-м — 19%).

Согласно прогнозам правительства, к 2030 году наша экономика обойдет японскую, причем ожидаются два этапа: в ближайшие три-четыре года — рост ВВП на 2–2,5%, с 2028 года — ускорение роста примерно до 3%

**От Рейгана к Трампу**

Теория экономики предложения (supply-side economics) появилась в 1970-е, ее авторы ― нобелевский лауреат Роберт Манделл и его последователь Артур Лаффер. Суть этой теории в том, чтобы стимулировать экономический рост, стимулируя предложение товаров и услуг ― упрощая их производство, в первую очередь за счет снижения налогов и снятия запретов, создаваемых государственным регулированием. Кривая Лаффера описывает зависимость налоговых поступлений от налоговой ставки: определенное снижение налогов может в будущем повысить объем поступлений, так как сэкономленные за счет снижения налогов деньги бизнес будет вкладывать в расширение производства и создание рабочих мест, а более высокие заработки (из-за снижения подоходного налога) будут увеличивать рабочую силу, мотивируя людей к более активному участию в рынке труда. Теория экономики предложения прямо противостоит теории спроса, которая подразумевает стимулирование последнего всеми силами, в том числе с помощью монетарных методов и наращивания госрасходов.

Легко заметить, что находящиеся в последние годы у власти в США демократы придерживаются теории спроса, тогда как республиканцы чаще склоняются к теории предложения. Собственно, именно рейганомика считается самым ярким экспериментом по внедрению теории экономики предложения: Рональд Рейган снизил подоходный налог в 1981 году. Сторонники экономики предложения считают, что снижение подоходного налога стимулирует людей больше работать и инвестировать, в результате чего налоговая база вырастет — «бедным лучше получить небольшой кусок большого пирога, чем большой кусок маленького».

Артур Лаффер до сих пор жив и является членом Республиканской партии, он был советником Рейгана в 1980-х, Дональда Трампа в 2016-м, получил из рук Трампа Президентскую медаль свободы и до сих пор активно следит за состоянием американской экономики, критикуя ФРС и предлагая Джо Байдену «следовать здравому смыслу, снизить ставки [налогов] и расширить налоговую базу».

Позже снижение налогов стало главной ахиллесовой пятой сторонников экономики предложения: исследования обнаружили, что пониженная ставка подоходного налога позволяет людям расслабиться (ведь на руках у них остается больше денег), а предприятиям — выкупать свои акции и платить дивиденды, вместо того чтобы инвестировать (в частности, такие выводы содержатся в работе «Влияние изменений подоходного налога на экономический рост» Уильяма Гейла и Эндрю Сэмвика из Брукингского института 2016 года).

Академик РАН Виктор Полтерович объясняет суть современной теории экономики предложения: в работе эксперта по экономическому развитию Куй-Вэй Ли из Университета Торонто перечислены «три столпа» экономики предложения — низкая предельная налоговая ставка, минимальное вмешательство государства, обеспечивающее максимальную экономическую свободу, и разумная монетарная политика, не вызывающая инфляции. Наши министры высказываются об экономике предложения гораздо менее определенно, продолжает академик, — в частности, ничего конкретного ни про уменьшение налогов, ни про уменьшение роли государства до сих пор сказано не было.

«Я не знаю примеров успеха экономики предложения в классическом ее виде, — признает Полтерович, — хотя в разное время в разных странах проходили процессы либерализации и приватизации, например в Европе в 1970‒1980-е годы. Иногда правительства снижают налоги, чтобы стимулировать частные инвестиции, или повышают их, чтобы сбалансировать бюджет. Об экономике предложения в ее классическом понимании речи не идет».

**Экономика предложения по-русски**

Более подробные контуры того, как будет выглядеть экономика предложения в современном российском варианте, стали ясны в начале мая 2024 года ― когда Андрей Белоусов выступил еще в качестве и. о. первого зампреда правительства на международной выставке «Россия» в секции «Национальные приоритеты».

Вот суть экономики предложения в трактовке Андрея Белоусова: «Рост производства генерирует рост доходов ― это прибыль предприятий и зарплата наемных работников. Рост доходов создает рост конечного спроса ― потребления и инвестиций. А этот рост конечного спроса снова генерирует рост производства, причем инвестиции обеспечивают рост эффективности».

Ключевые моменты экономики предложения в нашей стране, по словам Белоусова, — это вопросы совершенствования структуры занятости и роста производительности труда; расширение предпринимательской активности; обеспечение роста инвестиций и повышение эффективности реального сектора.

Согласно прогнозам правительства, к 2030 году наша экономика обойдет японскую, причем ожидаются два этапа: в ближайшие три-четыре года — рост ВВП на 2‒2,5%, экономика должна приспособиться к тем структурным изменениям, которые в ней происходят и будут происходить. С 2028 года ожидается ускорение роста примерно до 3%.

Добывающий сектор перемещается в разряд догоняющих: за ближайшие шесть лет он вырастет всего на 9,7%. Сельское хозяйство, обработка и стройка прибавят 15,8, 16 и 18,7% соответственно, финансы — 24%, а самыми быстрорастущими отраслями станут здравоохранение, образование, научно-техническая деятельность (рост в районе 25% за шесть лет) и венцом — IT и связь: +31%. Опережающие отрасли, по замыслу, должны стать опорой технологического суверенитета и роста производительности труда. Причем производительность труда в 2024 году покажет рост на 2%, а к 2023-му ускорится до 2,8% ― эта траектория, по словам Андрея Белоусова, «является небывалой в нашей новейшей истории». Факторы, которые разгонят производительность труда, ― изменение корпоративных процедур, цифровизация бизнес-процессов, рост компетенций и автоматизация.

Рынок корпоративных бондов нефинансовых компаний у нас пока составляет всего 6% ВВП (в США — более 40%), и пока нет предпосылок к тому, чтобы он хотя бы удвоился в ближайшие годы

Из 16,5% прироста используемого ВВП к 2030 году примерно половина (7,4 п. п.) должна быть обеспечена за счет роста потребительских расходов, остальное — развитием ненефтегазового экспорта и инвестициями в основной капитал. Импортозамещение, по мнению правительства, особой роли не сыграет, оно даст всего 0,8 п. п. прироста ВВП к 2030 году. «Поверхностное импортозамещение, там, где было легко все взять, мы уже взяли, — объяснил такую позицию Белоусов. — Дальше это будет как добыча нефти из трудноизвлекаемых запасов».

**Хорошо знакомые меры**

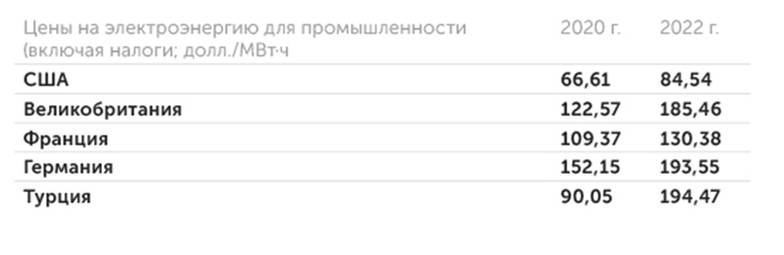
Легко заметить, что все перечисленное не похоже на классическую теорию экономики предложения. Общая только цель: добиться роста производства, которое даст импульс роста всей остальной экономике через рост доходов и инвестиций.

«Само по себе использование термина “экономика предложения” представляется неоправданным применительно к современным российским реалиям, — сказал “Моноклю” Сергей Миронов, председатель партии “Справедливая Россия — за правду”. — Напомню, что “экономика предложения” — либеральная макроэкономическая концепция, возникшая в США в 70-х годах прошлого века в противовес кейнсианской модели “экономики спроса”. В основе “экономики предложения” лежит снижение налогов — как на капитал, так и на личное потребление, почти полный отказ от госрегулирования и тотальная приватизация. В представлении апологетов данной теории, в ответ благодарный бизнес “расправит плечи”, освободившиеся средства направит на инвестиции и завалит рынок дешевыми и качественными товарами. Между тем подобные меры приводили к неоднозначным результатам и не позволили данной теории доказать свое преимущество над прочими подходами».

**Пока дешевая электроэнергия — преимущество России перед развивающимися странами**

****

**Из развитых стран адекватные цены удерживают лишь США**



Что касается тезисов Александра Новака, высказанных им в ходе обсуждения в Думе его кандидатуры на пост вице-премьера, то их трудно отнести к классическому варианту «экономики предложения», продолжает глава партии «Справедливая Россия». Названные Новаком ключевые направления нового национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», такие как обеспечение инвестиционной активности, условий для развития бизнеса и доступное финансирование, правительство уже реализует на протяжении долгого времени. «Не вызывает сомнений актуальность мер по поддержке малого и среднего бизнеса, снижению неравенства регионов, повышению производительности труда. Однако относить эти усилия правительства на счет стимулирования предложения было бы явной натяжкой – это достаточно очевидные действия, призванные в первую очередь удовлетворить насущную потребность экономических субъектов в доступных финансовых ресурсах в условиях антиинвестиционной кредитно-денежной политики Центробанка», – говорит Сергей Миронов.

И действительно, говоря об экономике предложения и стимулировании инвестиций, Александр Новак заявил, что для этого будут донастроены уже имеющиеся инструменты финансирования — СЗПК, ФНБ, фабрика проектного финансирования, ГЧП, механизм особых экономических зон.

Термин «экономика предложения» больше эффектный, чем содержательный, — говорит Оксана Дмитриева, депутат Госдумы: «Вероятно, имеется в виду, что мы должны диверсифицированно осуществлять производство товаров, вместо того чтобы пытаться удовлетворить спрос за счет импорта. Легко сказать, но не так просто сделать. Производственники справедливо говорят, что все производить внутри страны невозможно. Кроме того, для увеличения производства товаров по конкурентной цене должен быть достаточный объем спроса, что внутренний рынок не всегда может обеспечить. Производитель также должен быть уверен, что спрос ему будет гарантирован, что политика не изменится, что импортозамещение и протекционизм ― это надолго».

«Нам нужно реанимировать практику планирования ― не в смысле спуска плана сверху, нам нужно индикативное отраслевое продуктовое планирование. Это позволит понять, сколько какого товара нам нужно и достаточен ли спрос, чтобы производство работало в пределах разумной цены и рентабельности», — уверена она.

**Что производить? Кому продавать?**

Алексей Нечаев, лидер партии «Новые люди», предлагает иначе взглянуть на саму задачу расширения выпуска. «Относительно экономики предложения мало обсуждается ее суть: а именно что экономика предложения — это не просто наращивание выпуска, а наращивание выпуска по одному из двух вариантов, — говорит он. — Первый ― выпуск тех же товаров, но на базе других факторов производства, что позволяет удешевлять выпуск. В качестве примера можно привести перенос предприятий из США и Европы в Китай (дешевый труд), или индустриализацию на ранних этапах — все это позволяет серьезно удешевлять выпуск товаров и тем самым расширяет спрос (теперь больше людей могут их купить). Второй вариант ― создание принципиально новых товаров, которых раньше не было. Как пример можно привести бытовые приборы ― стиральные машины, пылесосы и так далее, которые сильно облегчили домашнюю работу, или смартфоны и планшеты. Выпуск новых товаров создает новый спрос».

По словам главы партии «Новые люди», импортозамещение имеет ограниченный потенциал. «Мы не удешевляем принципиально товары, расширяя спрос на них, и не создаем новых продуктов. Пока есть что импортозамещать ― будем импортозамещать, но что потом?» — рассуждает Нечаев. То же касается и ставки на экспорт: да, ее делали все «экономические тигры», начиная с работы на внешние рынки. Но выход на экспорт — это сложно и дорого, и хотя у нас есть государственные меры поддержки экспорта, их объем ограничен, так что предприятия стоят в очереди за субсидиями, которых значительно меньше, чем требуется.

Виктор Полтерович согласен с тем, что внутреннего рынка может быть в ряде случаев недостаточно для развития производств. «Для обеспечения быстрого экономического роста необходимо интенсивно заимствовать и создавать новые, более эффективные технологии, но в условиях санкций реализация этого процесса затруднена, — объясняет ученый. — Во-первых, для этого обычно нужно импортное оборудование. Во-вторых, текущий спрос на новые продукты часто недостаточен для их эффективного производства. Страны экономического чуда преодолевали эту трудность за счет экспортных поставок таких продуктов с постепенным переходом на внутренний рынок, но наши экспортные возможности сегодня также серьезно ограничены. Поэтому требуется выстраивать отечественные сети добавленной стоимости, одновременно внедряя новые технологии в разных точках производственного графа. Ни частный сектор сам по себе, ни существующая система госуправления не смогут справиться с этой задачей». Ставка на нацпроекты, считает Полтерович, себя не оправдала. «Необходимо создать так называемое генеральное агентство развития, стоящее над министерствами и ответственное за разработку и реализацию кратко-, средне- и долгосрочных индикативных планов, включающих совокупность нацпроектов, — говорит академик. — Подобные госорганы существовали во всех странах экономического чуда, сегодня имеются они, например, в Индии и Китае, обеспечивая быстрый экономический рост. Если мы будем опираться на существующую систему управления, наши шансы добиться успеха в столь трудных условиях невысоки».

**Рано хоронить импортозамещение: оно еще не началось**

Ежедневно наблюдая за производственной жизнью российской экономики, отслеживая новости о запуске новых производств и расширении старых, разговаривая с предпринимателями, мы ясно видим: импортозамещение стало огромный драйвером для выпуска, и его волна только начинает разворачиваться. У нас множество отраслей, где доля российских производителей составляет смехотворные 1‒2%. Ярчайший пример — рынок складской техники, обслуживающий нужды ретейла (вилочные погрузчики, ричтраки, перевозчики палет и штабелеры). Доля отечественных производителей в этом объеме — менее 1%. Чебоксарский завод силовых агрегатов вышел на этот рынок и собирается утроить объем выпуска погрузчиков и занять 5% рынка. Очевидно, что места тут хватит еще десяти российским производителям. И это только один рынок. За прошедшие два года российские компании только успели сориентироваться и подготовить или запустить новые мощности. Говорить, что импортозамещение закончилось, точно рано: оно только начинается.

В этом процессе, конечно, есть место инновациям — без них отечественным производителям просто невозможно конкурировать с китайским импортом, а также выживать в условиях запретительных ставок и жесткого кадрового голода. Цифровизация и прочие столь любимые правительством вещи действительно развиваются семимильными шагами: хочешь выжить — придумай что-нибудь, чтобы сократить издержки.

Раз мы делаем ставку на экспорт в страны глобального Юга, мы должны понимать, что конкурировать придется с ними. И цена электроэнергии тут будет одним из самых важных факторов

В этих условиях видны пять шагов, которые помогут нарастить предложение и придать импульс экономике.

**Шаг 1. Налоговая политика, адаптированная под задачу расширить производство**

Из уже упомянутого выступления Андрея Белоусова понятно, что снижение налогов не обсуждается как метод стимулирования производства. «У Рейгана стимулом для производства было снижение налогов, у нас это могут быть другие факторы», — сказал он на выставке «Россия».

Более того, на этой неделе начинается обсуждение прогрессивной ставки подходного налога — и нам всем очень повезет, если порогом для прогрессии будет зарплата пять миллионов рублей в год, а не один миллион.

Однако снижение налогов, особенно сейчас, когда компании видят спрос и хотят его удовлетворить, — классический способ подтолкнуть выпуск. Виктор Полтерович считает возможным, что правительство, следуя рекомендации РСПП, снизит федеральную часть налога на прибыль для компаний, проявляющих инвестиционную активность. «При этом компенсировать потери бюджета можно было бы за счет прогрессивного подоходного налога, который планируется ввести в ближайшем будущем, — говорит академик. — На мой взгляд, такое изменение оправдано, оно будет стимулировать рост».

«Чтобы перейти действительно к экономике предложения в виде выпуска либо принципиально новых товаров, либо товаров по более низкой цене, должно быть налоговое стимулирование, — убежден Алексей Нечаев. — Мы со своей стороны высказали предложение главе правительства о таких налоговых мерах: если компания модернизирует производство ― она должна получать налоговые льготы. Но отклика на свое предложение пока не видим».

**Шаг 2. Более мягкая денежно-кредитная политика**

В прогнозе, представленном Андреем Белоусовым, ключевая ставка только к 2027 году снизится до 6‒7%. Сейчас денежно-кредитная политика остается фактически запретительной, при ставке 16% государство занимает под 14%, предприятия — под 17‒20%. При том что инфляция уже вполовину меньше ключевой ставки. Это, безусловно, сдерживает инвестиции, и, конечно, существенно влияет на конкурентоспособность новых производств на нашем открытом рынке: если предприятие берет кредит, издержки его обслуживания не могут не сказаться на себестоимости.

«Большой вопрос, нужен ли нам целевой уровень инфляции на уровне четырех процентов, — говорит Полтерович. — Я считаю, что держать таргет на уровне, которого мы в течение длительного времени не можем достичь, нецелесообразно, это подрывает доверие бизнеса и потребителей к государственной политике. Возможно, следует поднять его до шести процентов, причем не делать его жестким, а допустить колебания в пределах двух процентных пунктов. Тем более что повышение ключевой ставки для снижения инфляции, как правило, приводит к временному замедлению экономического роста. Недаром при изучении таргетирования используется такое понятие, как коэффициент потерь (sacrifice ratio), связанных со снижением инфляции».

**Шаг 3. Развитый финансовый рынок**

По прогнозу правительства, к 2030 году инвестиции в основной капитал вырастут на 20,6% по отношению к 2024-му, причем они по-прежнему будут более чем наполовину (на 53,5%) обеспечиваться собственными средствами предприятий, но вот доля привлеченных средств в инвестициях должна вырасти с 24 до 28%. Увеличение доли привлеченных средств — это ключевое условие для роста инвестиций, считают в правительстве.

Очевидно, что для этого нам нужен значительно более развитый финансовый рынок, прежде всего долговой. Казалось бы, нерешаемая проблема: у банков короткие пассивы, которые они совершенно не хотят вкладывать в длинные активы, за исключением субсидируемой из бюджета ипотеки на 30 лет. Так вот, эта проблема решается за счет долгового рынка: компании выпускают облигации на 10‒15 лет, а банки могут покупать и продавать эти облигации в любой момент.

У нас пока рынок корпоративных бондов нефинансовых компаний составляет всего 6% ВВП (в США более 40%), и пока нет предпосылок к тому, чтобы он хотя бы удвоился в ближайшие годы. Снижение ключевой ставки до адекватных значений тут условие необходимое, но не достаточное. Корпоративные облигации — инструмент малоликвидный, они используются в операциях репо с ЦБ (ключевой способ получения ликвидности под залог облигаций) лишь в 1% случаев (подробнее см. «Облигациям не светит», «Эксперт» № 1 за 2023 год). По мере роста числа инвесторов и их активности ликвидность, конечно, будет расти, но это процесс на десятилетия.

**Шаг 4. Протекционизм**

Ставка на экспорт, на сей раз несырьевой, вместо импортозамещения — вот ответ на вопрос, почему мы никак не защищаем внутренний рынок, в первую очередь от китайских товаров. Даже существующий механизм оставляет множество лазеек для подмены российского производства скрытым импортом — так, Закон о промышленной политике (488-ФЗ) содержит только понятие товара, произведенного на территории РФ. В результате китайская сборка и маркировка «Произведено в России» приравнивается к производству на нашей территории. Мы уже видели в 2022 году, как западные автоконцерны моментально свернули тут сборочные производства — никакой передачи технологий не произошло. А теперь мы открываем свой рынок китайским производителям. Отсутствие требований по передаче интеллектуальной собственности стало главным отличием нашего протекционизма в автопроме от китайского, в результате чего Китай суверенную автопромышленность получил, а мы — нет.

Указывая на реестры российской продукции, обычно забывают упомянуть о существовании таких же реестров с продукцией из стран ЕЭАС ― для целей госзакупок они идентичны. В результате ЕАЭС выступает сейчас как ворота для импорта, преимущественно китайского, слегка замаскированного под продукцию этих стран. (подробнее см. «Не пора ли подумать о протекционизме», «Монокль» № 12 за 2024 год).

**Шаг 5. Сдерживание цен на электроэнергию**

Выступая на профильном комитете Госдумы, Александр Новак назвал ключевыми задачами топливно-энергетического комплекса обеспечение внутреннего рынка качественными энергоресурсами. Но о доступности этих ресурсов ничего сказано не было.

При этом рост цен на электроэнергию с каждым годом становится все более важной проблемой — особенно для российских производств, которые и так существуют в условиях крайне дорогого капитала и дорогого труда. Так, в начале 2023 года в 21 регионе сетевой тариф для бизнеса вырос на 10‒20%.

Не секрет, что более или менее крупные предприятия строят сегодня свои собственные электростанции, чтобы сэкономить на электроэнергии. Например, Волгореченский трубный завод «Газпрома», находящийся рядом с Костромской ГРЭС, ставит собственную генерацию. Таких случаев много.

Да, можно кивать на Европу, где электроэнергия все равно в разы дороже. Но Европу пора списать, как промышленный регион она уже умерла и сейчас остывает.

Вообще, сравнение цен на электроэнергию для промышленности в разных странах сильно осложняется как разницей в методиках (считать с налогами или без, среднюю цену или средневзвешенную, учитывать малый бизнес и собственную генерацию или нет), так и сложностью устройства самого энергетического хозяйства (есть ли плата за подключение или только за поставленную энергию, учитывается ли биржевая цена и т. д.). Но общая картина все равно прослеживается. Так, если внимательно посмотреть на цену электроэнергии в США, мы увидим, что там она на том же уровне, что у нас. В Китае, Индии дороже, но Индия работает над тем, чтобы снизить цену. В Индонезии цена электроэнергии лишь немногим выше, чем у нас, и страна по возможности сдерживает стоимость этого ресурса. В Саудовской Аравии, которая имеет планы развития производства, электроэнергия примерно на 40% дешевле, чем у нас. Раз мы делаем ставку на экспорт в страны глобального Юга, то должны понимать, что конкурировать придется с ними. И цена электроэнергии тут будет одним из самых важных факторов. Если проиграем по цене электроэнергии — при нашем уже дорогом (в сравнении с Юго-Восточной Азией) труде и крайне дорогом капитале конкурировать будет нечем.

Что думают об экономике предложения читатели телеграм-канала «Монокль»

Многие наши читатели занимаются бизнесом или аналитикой: как предприниматели, топ-менеджеры или аналитики. Поэтому их мнение «с земли» кажется нам и интересными, и полезным. Вот их тезисы к экономике предложения по-русски.

1. Надо создавать условия для того, чтобы **себестоимость** производства в России в большинстве случаев была **конкурентоспособна** с иностранной. Для этого необходимо:

* снижать тарифы на электроэнергию для промышленности;
* обратить внимание на высокий налог на прибыль и НДС — 20%
* что-то делать со стоимостью кредита — 16%

2. Предлагается **отменить НДФЛ на зарплаты ниже 35 тыс. рублей на работника**. При этом добиться того, чтобы на этот НДФЛ поднялась зарплата работника. Для этого лучше всего тотально переложить выплату подоходного налога на граждан. Эта мера повысит спрос (можно посчитать, на сколько)

3. Обязательно необходимо развернуть **большое инфраструктурное строительство: дороги, ЖКХ, энергетические мощности**. Дорог строится немало, но пока недостаточно. Большие автострады все еще в проектах. Возможно, у нас не хватает мощностей для более масштабного дорожного строительства. Планы модернизации ЖКХ есть, но очень скромные — 2% в год по сетям. Учитывая, что сети очень изношены, это слишком медленно. И здесь есть ощущение, что не хватает реальных мощностей для реконструкции и финансовых схем, позволяющих вовлекать в проекты частные компании более активно.

4.**Увеличение стоимости рабочего часа для работников бюджетной сферы — врачей, учителей, медсестер и прочих**. Тоже повлияет на массовый спрос. Да и на качество работы.

5. **Платформа-биржа для связи производителя и потребителя**. Речь идет о концепции time-to-market, когда потребитель заказывает на платформе относительно небольшую партию товара под свой достаточно индивидуальный спрос.

Предлагается создать такие площадки для материальных и нематериальных активов. Использовать на них цифровой рубль. Рейтингами сопровождать деятельность и производителей, и потребителей.

6.**Создать производственную базу на базе НИИ, институтов, техникумов и даже школ**. С использованием новых технологий, в том числе 3D-принтеров.

7.**Стимулировать развитие прикладной науки, в том числе компенсировать из бюджета расходы на НИОКР для частного бизнеса**. Использовать для этого практику облигаций социального воздействия. Речь идет о возможности выпуска предприятиями облигаций в объемах осуществляемых НИОКР, и выкупа их государственными институтами.

8.**Добиваться системного снижения налоговой нагрузки**, например за счет роста амортизационных ставок. Снижать налоги на прибыль и НДС для инновационной продукции.

9. Организация инновационного процесса в НИИ и университетах.

10. Все-таки**создание масштабного и ликвидного рынка для инвестиций в инновации**.

11. **Постоянный мониторинг государственными институтами самых актуальных потребностей в отношении отраслей, подотраслей и конкретных продуктов**. Систематическая публикация таких отчетов для информирования бизнеса о приоритетных направлениях, стимулируемых государством. Использование для таких проектов института ГЧП.

Как мы видим, наши собеседники выделяют три главных направления влияния на скорость и качество роста нашей экономики:

* снижение себестоимости за счет снижения налогов и массовых факторов производства (логистика и энергия);
* развитие прикладной науки, вовлечение ее в создание новой производственной базы, развитие инноваций, развитие финансового рынка для поддержки инноваций;
* создание информационных платформ для понимания актуальных приоритетов развития с точки зрения государства.

У Майкла Портера в его «Международной конкуренции», где он объяснял, как создаются конкурентоспособные отрасли, очень много внимания уделяется такому фактору конкурентоспособности, как регулирование со стороны государства. Кажется, что переход к экономике предложения требует от государства более детальных и более целеустремленных на рост мер регулирования народного хозяйства.

**Познавательный блок**

**Горизонты познания**

**«Всегда готов!». История пионерии**

*Пионеры — это организация детей и подростков в возрасте от 10 до 15 лет, которая существовала в СССР. Она была частью общественной организации Всесоюзного Ленинского коммунистического союза молодёжи (ВЛКСМ) и имела воспитательную и организационную функции. 19 мая отмечался день пионерии.*

**История создания пионерии**

***Предпосылки создания пионерской организации***

После окончания Гражданской войны правительство приступило к созданию единой детской коммунистической организации. В качестве прообраза была избрана всемирно известная система скаутинга, однако с обязательной очисткой ее от «буржуазных наслоений».

Осенью 1921 года Центральный комитет Русского коммунистического союза молодежи (РКСМ) при непосредственном участии Надежды Крупской сформировал специальную комиссию для разработки концепции работы с подрастающим поколением. Ключевым вопросом обсуждения стала структура и наименование будущей детской организации. Среди рассматриваемых вариантов названия были «Юные спартаковцы» и «Юные пионеры». В итоге был одобрен последний вариант, символично отражающий первенство, зачинание и прокладывание нового пути.

Первоначально Пионерская организация была названа в честь Спартака — легендарного вождя восстания рабов в древнем Риме. Первоначально рассматривались различные организационные модели: отряды, кружки, ячейки и даже «юные товарищи». В итоге была утверждена структура пионерских отрядов, объединяющих детей по месту жительства, учебы или работы.

**Начало пионерской организации**

Официальной датой рождения пионерской организации считается 19 мая 1922 года, когда в ходе XI Всероссийской конференции РКСМ была единогласно принята резолюция о распространении опыта московских комсомольцев по созданию отрядов юных пионеров по всей стране.

Точкой отсчета стала деятельность первого экспериментального отряда «Юные разведчики», созданного 12 февраля 1922 года на Красной Пресне при фабрично-заводском училище имени Борщевского. В него вошло 52 пионера. Следующим шагом стало принятие «Временного устава детских коммунистических групп «Юные пионеры» имени Спартака» и «Тезисов о детском движении», которые определили основные цели и принципы работы организации.

**Чем должны были заниматься пионеры**

Программа занятий юных пионеров была разработана с учетом возрастных особенностей и предполагала активную деятельность на природе, подвижные игры и общественно полезную работу. Особое внимание уделялось самообслуживанию и самообразованию. Дети должны были самостоятельно приобретать необходимые знания и навыки через практический опыт и увлекательные внеклассные занятия.

Основными направлениями деятельности пионеров стали военно-спортивная, культурно-массовая, техническая и трудовая. Военно-спортивная составляющая была представлена строевой и физической подготовкой, походами, соревнованиями, стрелковыми упражнениями и участием в оборонительных мероприятиях. Культурно-массовая работа включала организацию коллективных походов в театры, музеи и кинотеатры, проведение праздников, фестивалей и конкурсов. Пионеры активно участвовали в художественной самодеятельности, пели песни, играли на музыкальных инструментах, ставили спектакли и выпускали стенгазеты. Техническая подготовка детей была направлена на развитие их практических навыков и инженерного мышления. Они изучали основы электротехники, машиноведения, слесарного и столярного дела, знакомились с различными отраслями промышленности и сельского хозяйства. Трудовая деятельность пионеров заключалась в посильном вкладе в общественно полезные работы: уборка территорий, помощь в больницах, детских садах и приютах, участие в сельскохозяйственных и промышленных кампаниях. Таким образом, дети приобщались к труду, развивали трудовые навыки и чувство ответственности.

**Жизнь пионеров**

Ребята с энтузиазмом участвовали в пионерских отрядах. Постепенно складывались традиции и обычаи пионерского движения, которые играли важную роль в формировании мировоззрения и поведения юных участников. Среди этих традиций были: торжественные линейки под звуки горна и барабана, ношение красных галстуков-косынок, символизирующих преемственность революционных традиций, исполнение пионерского гимна "Взвейтесь кострами, синие ночи", проведение совместных походов, слётов и пионерских костров, выпуск пионерских газет (В апреле 1923 года в Москве вышел первый номер первого пионерского журнала «Барабан».) и организация художественной самодеятельности.

**Закон и порядок**

В августе 1923 года было принято "Организационное положение детских коммунистических групп юных пионеров имени Спартака" - официальный документ, регламентировавший деятельность пионерских отрядов. Согласно положению, отряды организовывались в основном на производственных предприятиях, в клубах и детдомах. В школах, во избежание дублирования с комсомольскими ячейками, пионерские отряды не создавались.

Вступить в пионеры могли дети рабочих и крестьян в возрасте от 10 до 14 лет. Решение о приеме принималось общим собранием отряда и сопровождалось испытательным сроком. После его окончания новобранец произносил торжественное обещание: "Перед лицом своих товарищей, перед лицом своей организации я торжественно обещаю: горячо любить свою Родину, жить, учиться и бороться, как завещал великий Ленин, как учит Коммунистическая партия."

**Основные принципы деятельности**

Деятельность пионеров строилась на следующих принципах: коллективизм и взаимопомощь, трудолюбие и общественно-полезная активность, уважение к старшим, бдительность и готовность к защите Родины.

Основной ячейкой детского движения являлся отряд юных пионеров, организуемый при фабрике, заводе, клубе, детдоме и т.д. В школах, как было сказано ранее, отряды пионеров не создавались. Разрешалось использовать школьные помещения для организации отрядов в случае, если в данном районе нет других соответствующих помещений. Отряд объединял от 40 до 50 детей мальчиков и девочек. Руководил им вожатый отряда, для проведения повседневной работы создавался совет отряда. Не допускалось объединения отрядов в дружины. Отряд делился на звенья по 8-10 человек. Звено выбирало себе название. Все отряды на территории уезда (района) или губернии объединялись в уездные (районные), губернские организации юных пионеров.

Все члены организации юных пионеров должны были носить единую форму: летом блузу, короткие шорты у мальчиков и юбку до колен у девочек (желательно блузу защитного цвета, а шорты или юбку темного), зимой брюки, застегиваемые ниже колен, верхнюю фуфайку-свитер и шапку-сибирку с длинными ушами или вязанный шлем, - а также красную косынку в виде галстука и значок.

**Девиз и лозунг пионеров**

• Девиз пионеров: «К борьбе за дело рабочего класса будь готов!»

• Ответ: «Всегда готов!».

• Основной лозунг: «Смена смене идет».

• Торжественное обещание: «Я, юный пионер СССР, перед лицом своих товарищей торжественно обещаю, что: 1. буду твердо стоять за дело рабочего класса в его борьбе за освобождение рабочих и крестьян всего мира; 2. буду честно и неуклонно выполнять законы и обычаи юных пионеров».

• Устанавливалось пионерское приветствие – салют: «Пять пальцев правой руки, плотно сложенных, ладонью вперед прикладываются к плечу». (В декабре 1923 года был предложен новый салют: «Правая рука, сложенная в ладонь, большим пальцем выносится к себе на уровне лба»).

Переломные моменты и новая жизнь пионерии

В январе 1924 года, после смерти В.И. Ленина, детские коммунистические группы юных пионеров имени Спартака получили новое название – детские коммунистические группы юных пионеров имени В. И. Ленина.

Пионерская организация на своем пути пережила периоды бурного развития и временных неудач.

**Расцвет пионерии (1923-1925)**

С весны до зимы 1923 года уделялось особое внимание работе с пионерами. Появились яркие формы летнего отдыха в пионерских лагерях, проводились Международная детская неделя и неделя помощи беспризорным детям. До 1925 года численность организации росла стремительными темпами: в 1924 году в ней состояло более 200 000 пионеров, а к 1925 году их было уже около 1 300 000. В марте 1924 года вышел первый номер журнала "Пионер", а с июня начал издаваться "Вожатый". В августе того же года в Москве открылись курсы по подготовке руководителей детского движения. Укрепилось сотрудничество со школами, в которых пионеры создавали форпосты – объединения членов Всесоюзной пионерской организации имени В. И. Ленина (ВПОВИЛ) и младших школьников-октябрят. С ноября 1925 года начала проводиться работа с октябрятами. Практика показала, что школа является наиболее подходящим местом для организации пионерской деятельности. В марте 1925 года впервые вышла центральная пионерская газета "Пионерская правда". В июне открылся Всероссийский пионерский лагерь "Артек", ставший символом пионерского движения.

1928-1929 годы стали для пионерской организации переломными. За пять лет существования пионерского движения были достигнуты определенные успехи, но дальнейшее развитие организации замедлилось. Содержания и методы, сложившиеся в первые годы пионерской работы, отставали от растущих запросов настоящего. Было предложено определить примерный круг выполняемой общественной работы и получаемых пионером знаний и навыков за время пребывания в организации с учетом запросов разных возрастных групп. В центре внимания стала задача выработки у ребят социалистического отношения учебе, труду и общественно-практической работе. Организация активно включилась в деятельность, направленную на решение задач коллективизации и индустриализации.

В 1928 году на V съезде комсомола ВЛКСМ принял резолюцию "О работе среди детей", в которой констатировались недостатки в пионерском движении. Была проведена реорганизация, в результате которой ликвидировались застойные и неактивные пионерские отряды и звенья.

В 1929 году с 18 по 25 августа прошел I Всесоюзный слет пионеров. В этом же году утвердили Положение о пионерской организации, определявшего ее цели, задачи и принципы деятельности.

**Основные направления работы пионерской организации в эти годы**

Особенности пионерской организации в эти годы: усиление идеологической направленности; растущее участие в общественно-политической жизни страны; привлечение комсомола и органов народного образования к работе с пионерами.

Идейно-политическое воспитание: Марксистско-ленинское образование; внедрение социалистических идей в сознание детей; формирование положительного отношения к советской власти и Коммунистической партии.

Трудовое и общественно-полезное воспитание: проведение субботников, пионерских маршей и других трудовых акций; участие в охране природы и памятников; шефство над младшими школьниками и дошкольниками.

Физическое воспитание и развитие: организация спортивных соревнований и кружков; содействие в занятиях физкультурой и спортом; привлечение к туристическим походам и экскурсиям.

Эстетическое и художественное воспитание: создание и поддержка пионерских творческих коллективов; организация концертов, выставок и других культурных мероприятий; содействие в развитии творческих способностей детей.

• Июль 1933 года. На средства, собранные пионерами всей страны, построен самолет «Пионерская правда».

• Июнь 1934 года. В Москве открылся первый в стране детский стадион – Стадион юных пионеров.

• Июнь 1935 года. В Тбилиси открыта первая в стране детская железная дорога.

• Декабрь 1935 года. Впервые высшая государственная награда вручена пионерке – Мамлакат Нахангова из Таджикистана удостоена ордена Ленина за высокие показатели в сборе хлопка.

• 1936 год. В городах страны открываются дворцы пионеров.

• 1937 год. Пионеры участвуют в соревнованиях ГТО. Открыт Дворец пионеров им. В.П. Чкалова в г. Горьком.

• 1939 год. Объявлен Всесоюзный конкурс «Юные техники – в помощь школе!»

• 1940 год. Опубликована повесть А.П. Гайдара «Тимур и его команда». Эта книга положила начало появлению первых тимуровских команд в пионерской организации.

**Пионеры и Великая Отечественная война**

***Пионеры в годы Великой Отечественной войны: патриотический вклад и эволюция организации***

В суровые годы Великой Отечественной войны, вместе с жизнью страны, кардинально изменилась и деятельность Пионерской организации, реорганизованной под нужды военного времени.

Ряд официальных документов обновил структуру и содержание работы пионерской организации:

• Введены знаки различия для пионеров и новые знамена отрядов и дружин.

• Утвержден нагрудный значок.

• Принят торжественное обещание в новой редакции.

• Установлена иерархическая структура организации.

Появилась должность старшего пионервожатого, назначаемого пионерским активом. В 1946 году выборность должностей была восстановлена.

Юные патриоты стремились всеми силами помочь взрослым. Они трудились в колхозах и совхозах, участвуя в сельскохозяйственных работах; возрождали разрушенные школьные здания, вносили лепту в восстановление страны; переводили свои сбережения в фонд обороны Родины.

Пионеры активно собирали средства на строительство боевой техники. На народные пожертвования были построены и отправлены на фронт:

• Танки: «Пионер Башкирии», «Горьковский пионер», «Московский пионер», «Куйбышевский пионер»

• Эскадрильи: «Карельский пионер», «Пионер Сибири», «Пионер Узбекистана», «Юный истребитель»

• Корабли, бронепоезда и боевые орудия

Юные активисты провели два общесоюзных пионерских воскресника «Пионеры – фронту».

Широко развернулось тимуровское движение, участники которого оказывали посильную помощь семьям фронтовиков: помощь в домашнем хозяйстве, уход за детьми, заготовка дров, приготовление еды, уборка белья, работа на огородах.

Во многих школах были созданы мастерские, где пионеры производили: детали для мин и оружия, лыжные палки, оружейные ложа, петли для кителей.

Пионерская организация играла важную роль в идеологической работе партии, направленной на воспитание патриотизма и формирование коммунистических взглядов у подрастающего поколения. Местные партийные органы тесно сотрудничали с пионерскими организациями, оказывая поддержку и руководя их деятельностью.

В годы Великой Отечественной войны пионерская организация стала важной составляющей военной системы страны, внося значительный вклад в приближение Победы. Ее деятельность воспитывала в детях любовь к Родине, самоотверженность и чувство ответственности перед будущим страны.

**Прекращение деятельности пионерской организации**

***Закат Пионерской организации: падение института в условиях кризиса власти***

Пионерская организация, созданная в 1922 году, на протяжении многих десятилетий была одним из краеугольных камней советского воспитания. Однако на рубеже 1980-х и 1990-х годов, на фоне глубокого кризиса коммунистической партии, пионерское движение стало испытывать необратимые изменения.

Одним из главных факторов упадка Пионерии стал разрыв прежних связей с КПСС. Партия, переживавшая серьезные внутриполитические потрясения, утратила былой контроль и влияние на молодежные организации. Это не могло не сказаться на пионерском движении, всецело зависевшем от институциональной и идеологической поддержки партии.

В среде советского юношества членство в Пионерии перестало быть престижным. Бурное развитие неформальных организаций, таких как клубы по интересам, молодежные политические объединения и рок-группы, привлекало все больше молодых людей, предлагая им новые формы самовыражения и общения.

Пионерская организация, напротив, оставалась замкнутой и консервативной. Несмотря на попытки реформирования и изменения устаревших ритуалов, она не могла избавиться от имиджа организации, навязанной сверху и лишенной живого диалога с детьми. Массовый отток членов из Пионерии стал неизбежен.

В то же время внутри Пионерской организации возник замкнутый круг активистов, своеобразная "пионерская номенклатура". Их активная деятельность в детских коллективах, льготы и привилегии позволяли им поддерживать видимость благополучия организации. Однако это только усиливало отчуждение рядовых пионеров от руководства, которое все больше отдалялось от проблем и интересов детей.

В 1990-1991 годах КПСС отчаянно пыталась возродить Пионерскую организацию. Активным членам предоставлялись путевки в элитные пионерские лагеря, встречи с иностранными делегациями и поездки за границу. Однако эти меры лишь усугубили кризис. Основная масса пионеров еще больше отвернулась от узкой верхушки организации, усматривая в ней проявление неравенства и несправедливости.

Помимо идеологических и институциональных проблем у Пионерии возникли и финансовые трудности. Снижение финансирования со стороны государства, которое переживало серьезный экономический кризис, вынудило организацию отменить многие мероприятия и лагерные смены. Это привело к дальнейшему оттоку детей и падению престижа Пионерии.

В августе 1991 года, после неудавшегося путча ГКЧП, Коммунистическая партия была запрещена, а Пионерская организация лишилась своего главного покровителя и источника идеологии. С этого момента ее существование стало бессмысленным. В конце сентября 1991 года VIII чрезвычайный съезд ВЛКСМ принял решение о самороспуске организации и упразднил Пионерскую организацию.

Роспуск Пионерии ознаменовал собой окончательное крушение советской системы воспитания. Организация, которая на протяжении десятилетий играла важную роль в формировании советской молодежи, ушла в прошлое, став символом некогда могущественной, но потерпевшей крах идеологии.

**Роль пионерии в советском обществе**

Пионерия в СССР играла важную роль в воспитании детей и подростков в социалистическом духе.

1. Идеологическое воспитание: Пионерская организация была инструментом для пропаганды коммунистических идей среди молодежи. Пионеры учились любить Родину, стремиться к построению коммунистического общества, идеалам коллективизма и борьбы за справедливость.

2. Физическое и нравственное развитие: Пионерия способствовала физическому развитию детей через спортивные мероприятия, туризм, походы и занятия физкультурой. Она также ставила перед пионерами задачу развития нравственных качеств: дружба, товарищество, готовность помогать другим.

3. Образовательная деятельность: Пионеры участвовали в различных образовательных мероприятиях, лагерях, экскурсиях, чтении книг и обсуждении литературы. Это способствовало расширению кругозора детей и развитию их творческих способностей.

4. Социальная активность: Пионеры принимали участие в различных общественно полезных мероприятиях: помощь пожилым людям, уборка территорий, участие в праздниках и мероприятиях. Это формировало у детей чувство ответственности перед обществом.

5. Солидарность и коллективизм: Пионерская организация учила детей работать в коллективе, поддерживать друг друга, стремиться к общим целям. Это способствовало формированию чувства солидарности и коллективизма.

Таким образом, пионерия в СССР играла значительную роль в формировании идеологии, ценностей и поведения советской молодежи, а также в подготовке будущих граждан к активному участию в общественной жизни страны.

## Анекдоты, цитаты, афоризмы

Раньше пионеры были всегда готовы. Времена сменились. Теперь они стали пенсионерами и готовы уже ко всему.

\*\*\*

Кто еще раз пожалуется на жару в мае - получит по морде лыжами!

\*\*\*

Очередь на паспортный контроль в аэропорту.  
Вдоль ходит работник аэропорта, ищет пассажиров с европейскими паспортами, чтобы отправить их в более быструю очередь.  
Кричит: «European passports! European passports!»  
Из очереди доносится голос с русским акцентом:

– Хау мач?

\*\*\*

Байден повернулся к госсекретарю и спросил:

- А почему у тебя русская фамилия, Блинкин?

Еще никогда Штирлиц не был так близко к провалу…

\*\*\*

Когда ребёнком я на день рождения загадывал компьютер и чтобы можно было за ним долго сидеть, я вовсе не имел в виду работу без выходных.

\*\*\*

- Настроение плохое. Хочется ссориться...

- Я сейчас занят, позвоню позже. Ты пока себя накручивай.

\*\*\*

В цирке выдавали зарплату продукцией. Директор собрал клоунов и рассмеялся им в лицо.

|  |
| --- |
| Бюллетень подготовлен по материалам: общественно-политических журналов («Политический класс», «РБК», «Политический журнал», «Кто есть кто», «Россия-XXI», «Эксперт», «Трибуна», «Секрет фирмы», «Российская Федерация», «Бизнес», «Искусство управления», «Россия в глобальной политике», «Большая политика», «Карьера», «Континент», «Bisnessweek» и другие – всего более 30); электронных версий свыше 40 общероссийских газет и стран ближнего зарубежья; около 90 сайтов Интернет; а также на основе собственных источников информации. |