**Обзор изменений федерального законодательства, затрагивающих вопросы организации местного самоуправления – первая половина 2019**

В Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в 2019 году были внесены изменения 6-ю федеральными законами: от 06.02.2019 N 3-ФЗ, от 01.05.2019 N 87-ФЗ, от 26.07.2019 N 226-ФЗ, от 26.07.2019 N 228-ФЗ, от 02.08.2019 N 283-ФЗ, от 02.08.2019 N 313-ФЗ.

В частности:

|  |  |
| --- | --- |
| от 06.02.2019 N 3-ФЗ | Вопросы местного значения муниципального района и городского округа уточнены в части установления необходимости разработки и осуществления мер, направленных на реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств |
| от 01.05.2019 N 87-ФЗ | Внесены изменения в территориальную организацию местного самоуправления. Предусмотрен новый вид муниципального образования - муниципальный округ, уточнено понятие городского округа и межселенной территории, а также ряд иных изменений затрагивающих вопрос преобразования, изменения статуса муниципального образования.  В ФЗ 131 введена новая статья, регулирующая проблематику установления наименования муниципального образования. С целью реализации данного Закона предусмотрено включение в реестр сведений о наименованиях муниципальных округов и дополнение соответствующими позициями государственного регистрационного номера муниципального образования. |
| от 26.07.2019 N 226-ФЗ | Права органов местного самоуправления городского округа дополнены правами на:  - совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа и не являющемся его административным центром населенном пункте нотариуса;  - оказание содействия в осуществлении нотариусом приема населения в соответствии с графиком приема населения, утвержденным нотариальной палатой субъекта Российской Федерации. |
| от 26.07.2019 N 228-ФЗ | Уточнена ответственность депутатов представительных органов местного самоуправления за коррупционные правонарушения  Устанавливается, что в случае представления депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, если искажение этих сведений является несущественным, к ним могут быть применены следующие меры ответственности:  предупреждение;  освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в указанном органе до прекращения срока его полномочий;  освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;  запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;  запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.  Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления указанных мер ответственности будет определяться муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта РФ. |
| от 02.08.2019 N 283-ФЗ | Вопросы местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов дополнены полномочиями по выдаче градостроительного плана земельного участка. |
| 02.08.2019 N 313-ФЗ | Установлено, что нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях поощрения лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований. |

Кроме того, были уточнены **иные федеральные законодательные акты**, затрагивающие интересы муниципальных образований:

|  |  |
| --- | --- |
| Федеральный закон от 26.07.2019 № 201-ФЗ «О внесении изменения в статью 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации». | С 1 сентября 2019 года изменяется состав госпошлин, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов.  Согласно новой редакции абзаца 16 пункта 2 статьи 61.1 БК РФ в бюджет муниципального района подлежат зачислению по нормативу 100 процентов суммы государственной пошлины за совершение нотариальных действий уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 61 БК РФ и пунктом 2 статьи 61.5 БК РФ (это, в частности госпошлина за выдачу спецразрешения на движение по автомобильной дороге ТС, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов). |
| Федеральный закон от 26.07.2019 №226-ФЗ «О внесении изменений в основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | Скорректирован перечень нотариальных действий, которые вправе совершать должностные лица местного самоуправления, и круг таких лиц.  Федеральным законом №226-ФЗ, в частности, установлено, что право совершать отдельные нотариальные действия имеют:  в поселении, в котором нет нотариуса, - глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения;  в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, - глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;  во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, - уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.  Из перечня нотариальных действий, которые вправе совершать должностные лица местного самоуправления, исключается удостоверение завещаний и удостоверение доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом.  Кроме того, указанным Федеральным законом часть 1 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополняется пунктами 19, 20 следующего содержания:  19) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа и не являющемся его административным центром населенном пункте нотариуса;  20) оказание содействия в осуществлении нотариусом приема населения в соответствии с графиком приема населения, утвержденным нотариальной палатой субъекта Российской Федерации. |
| Федеральный закон от 26.07.2019 №228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» | Уточнены  меры ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в случае несоблюдения ими ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».  Устанавливается, что в случае представления депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, если искажение этих сведений является несущественным, к ним могут быть применены следующие меры ответственности:  - предупреждение;  - освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в указанном органе до  - прекращения срока его полномочий;  - освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;  - запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;  - запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.  Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления указанных мер ответственности будет определяться муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта РФ. |
| Федеральный закон от 02.08.2019 №283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Уточнены вопросы местного значения городских и сельских поселений, муниципального района, городского округа. В частности, внесены изменения в пункт 20 части 1 и часть 3 статьи 14 ФЗ №131-ФЗ.  Вопросы местного значения городского поселения дополнены полномочием по выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах поселения (п. 20 части 1 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ). Вопросы местного значения сельского поселения дополнены полномочием по принятию в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями (ч. 3 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ).  Вопросы местного значения муниципального района дополнены полномочием по выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного на межселенной территории (п.15 ч.1 статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ).  Вопросы местного значения городского округа дополнены полномочием по выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа (п.26 ч. 1 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ). |
| Федеральный закон от 02.08.2019 №313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | предусмотревший возможность предоставления бюджетам муниципальных образований из бюджетов других муниципальных образований «горизонтальных» субсидий в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.  Также уточняется возможность предоставления местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации не только субсидий, иных межбюджетных трансфертов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, но и иных дотаций в случаях и порядке, установленных законами субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта РФ |
| Федеральный закон от 26.07.2019 № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | Конкретизированы требования к передаче сведений в информационную адресную систему, в том числе:  скорректировано понятие объекта адресации. Согласно новой редакции это объект капитального строительства, земельный участок или другой объект, предусмотренный перечнем адресации (ранее - один или несколько объектов недвижимого имущества либо иной объект, которому присваивается адрес);  в связи с образованием новых субъектов РФ - Республики Крым и города Севастополя, на данные субъекты распространены положения Закона о федеральной информационной адресной системе;  введено требование, касающееся необходимости соблюдения органами госвласти и органами местного самоуправления установленных Правительством РФ требований к структуре адреса при его написании;  уполномоченный на ведение ЕГРН федеральный орган (подведомственное ему учреждение) в порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра обязаны в установленные сроки передать оператору федеральной информационной адресной системы сведения о создании (снятии с учета, исключении из ЕГРН) объекта недвижимости. |
| Федеральный закон от 03.07.2019 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» | Закон, направлен на повышение эффективности функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Уточняются:  полномочия органов местного самоуправления, задачи аварийно-спасательных служб, в том числе в части принятия решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, планирования действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. |
| [Федеральный закон](garantf1://72185800.0/) от 18.07.2019 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и статью 71-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» | Прогнозы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный и среднесрочный периоды дополнены новым разделом, содержащим прогноз баланса трудовых ресурсов региона, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности. Определен порядок разработки прогноза баланса трудовых ресурсов субъекта РФ.  Также предусмотрено обязательное опубликование указанных прогнозов социально-экономического развития на официальном сайте высшего исполнительного органа госвласти региона.  Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 г. |
| Федеральный закон от 02.08.2019 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Продлена «дачная амнистия»: Законом установлена возможность до 1 марта 2021 года в упрощенном порядке зарегистрировать жилые и садовые дома, построенные на участках, выделенных для ведения садоводства. Для этого потребуется только технический план и правоустанавливающий документ на земельный участок.  Закон также учитывает интересы членов садоводческих и огороднических товариществ. Для них продлевается до 1 марта 2022 года срок льготного бесплатного предоставления в собственность земельных участков, находящихся в публичной собственности и предоставленных СНТ для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства до вступления в силу Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ». |
| [Федеральный закон](garantf1://72162002.0/) от 06.06.2019 г. № 126-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1.1 и 5 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и статью 3 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» | Скорректирован список льгот, предоставляемых Героям СССР, России, Труда, в сфере ЖКХ.  Список льгот в сфере ЖКХ, предоставляемых Героям СССР, России, Труда, полным кавалерам орденов Славы или Трудовой Славы, приведен в соответствие с жилищным законодательством. Названные лица освобождаются от платы:  - за пользование жилым помещением;  - за содержание жилого помещения;  - за коммунальные услуги, включая вывоз отходов.  Также они освобождены от взносов на капремонт. |
| Федеральный закон от 18.07.2019 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» | Принятие решений о предоставлении инвалидам мер социальной поддержки, об оказании им государственных или муниципальных услуг, о реализации иных прав инвалидов будет осуществляться на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае отсутствия сведений - на основании представленных заявителем документов.  Кроме того, упрощено оформление бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами, и транспортных средств, перевозящих инвалидов или детей-инвалидов. Установлено, что на всех парковках общего пользования выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств инвалидов. |
| [Федеральный закон](garantf1://72170088.0/) от 17.06.2019 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» | Из перечня доходов, не облагаемых НДФЛ, исключили "иные выплаты и компенсации, выплачиваемые в соответствии с действующим законодательством". Таким образом, перечень стал исчерпывающим. При этом его дополнили:  - денежная компенсация взамен полагающегося из государственной или муниципальной собственности земельного участка, если такая компенсация установлена законодательством РФ и региона;  - доходы в денежной и натуральной формах, полагающиеся ветеранам, Героям Советского Союза и России, полным кавалерам ордена Славы и Трудовой Славы, а также Героям Труда;  - выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации;  - доходы в денежной и натуральной формах, полученные в соответствии с законодательством РФ, актами Президента и Правительства, законами и иными актами регионов в связи с рождением ребенка;  - ежегодная выплата почетным донорам РФ и др. |
| [Федеральный закон](garantf1://72153878.0/) от 29.05.2019 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Установлен порядок включения лиц, работающих вахтовым методом, в списки избирателей и участников референдума. Право быть включенными в указанные списки, составляемые для региональных выборов, также получили граждане, имеющие регистрацию по месту пребывания (без прописки по месту жительства).  Субъектам РФ дали право самостоятельно определять срок полномочий участковой комиссии в пределах от 1 года до 5 лет.  Решение о проведении контрольного (ручного) подсчета голосов на участках, на которых применялись технические средства подсчета голосов, теперь может принимать комиссия, организующая соответствующие выборы, референдум.  Избиркомы и комиссии референдума получили доступ к сведениям из Единого госреестра ЗАГС. |
|  |  |